

2020

ANDRE TERTIALRAPPORT

POLITISK BEHANDLING

Utvalg	Sak	Dato
Formannskapet		15.09.20
Kommunestyret		24.09.20



INNHALDSFORTEGNELSE

1	INNLEDNING	2
2	OVERORDNET	3
2.1	TOTAL STATUS PER 31.08.20	3
2.2	SYKEFRAVÆR	3
3	DRIFTSRAMMENE	4
3.1	RAMMEOMRÅDENE	5
3.2	FOREBYGGENDE TILTAK MOT KORONAVIRUS.....	11
3.3	OVERORDNEDE RAMMEOMRÅDER	12
4	INVESTERING	15
4.1	INVESTERINGSPROSJEKTENE.....	15
5	FINANSRAPPORT PER 31.08.20	19
5.1	BAKGRUNN.....	19
5.2	LEDIG LIKVIDITET OG MIDLER BEREGNET TIL DRIFTSFORMÅL.....	19
5.3	GJELDSPORTEFØLJEN OG ØVRIGE FINANSIERINGSAVTALER.....	20
5.4	STRESSTEST	21
5.5	VURDERING	21



1 INNLEDNING

Med henvisning til regnskapsforskriftene skal det for hver tertial avlegges en regnskapsrapport for kommunestyret som viser budsjettmessig forbruk. Når det gjelder detaljgraden er det opp til administrasjonen å definere denne i samråd med kommunestyret.

Kommunedirektøren har valgt å legge fram en perioderapport som viser budsjettmessig forbruk som vist i tabellene under de enkelte rammeområdene, investeringsrapport og finansrapport. Økonomisk rapportering skal være ryddig, informativ og etterrettelig. Dette er særdeles viktig i tider med krevende kommuneøkonomi. Kommunedirektøren mener således at denne perioderapporten gir en troverdig avspeiling av økonomiutviklingen så langt i driftsåret.



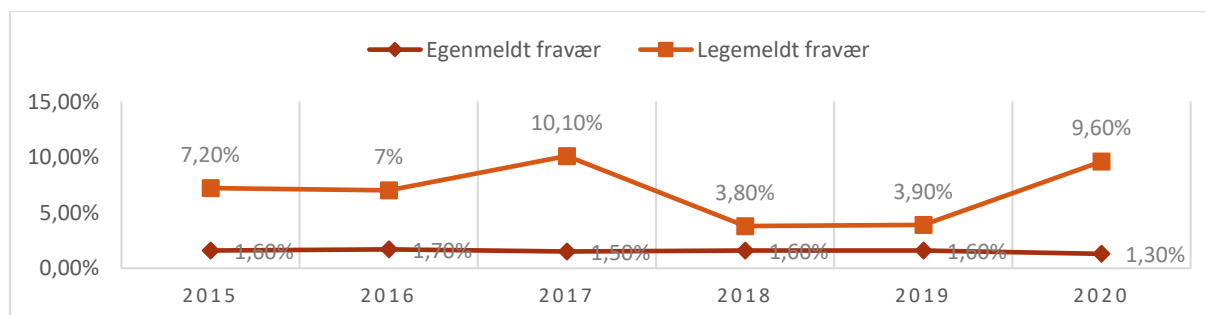
2 OVERORDNET

2.1 TOTAL STATUS PER 31.08.20

	Tall i hele 1000	Årsb.2020	Jan.-apr.	Jan.-aug.	Merknader
50	Rammetilskudd og skatt	-119 868	-42 915	-80 221	
51	Renteinntekter	-585	-316	-544	
	Frie inntekter	-120 453	-43 231	-80 765	Forv. 1,4 mill. i merinnt.
11	Folkevalgte organ	2 767	802	1 588	
12	Kom.dir. og stab-/støtte	9 392	5 175	10 566	Stabiliseringsmidler
13	Fellesutgifter sentraladmin.	6 658	3 488	6 590	
14	Kultur og oppvekstadmin.	-233	890	1 136	Stabiliseringsmidler
15	Enhet for barn og unge	3 230	1 829	1 287	
16	Måsøyskolen	17 187	7 352	12 558	Utfordring ifbm nedstyring
19	Voksenoppl. fremmedspråklig	0	-17	-55	
20	Kulturskolen	1 035	249	682	
21	Kultur	454	302	489	
22	Ungdomsrådet	80	2	5	
23	Høtten barnehage	6 293	1 896	3 702	
24	Måsøy folkebibliotek	1 388	574	876	Husleie halvårig
26	Videregående	4	452	172	Søkes refusjon halvårig
27	Helse og omsorgsadmin.	-2 341	347	387	Stabiliseringsmidler
30	Helse og omsorg	55 143	18 197	33 915	
33	NAV/Sosiale tjenester	2 521	651	1 432	
34	Teknisk admin.	66	401	681	Stabiliseringsmidler
35	Plan og byggesaksavdelingen	896	1 112	934	Prosjekt «arealplan»
42	Næringsbygg/Eiendom/NOFO	-20	-43	286	Fakturerer kvartalsvis
43	Kommunale veier	3 940	2 358	3 711	Høyt forbruk på vinteren
47	Brann og beredskap	2 953	624	1 244	
48	Boliger	-1 244	-845	-733	
49	Tjenestebygg	2 602	1 970	5 051	Utfordring ifbm nedstyring
	Sum drift	112 771	47 765	86 505	
	Budsjett driftsrammer	112 771	37 590	75 180	
	Avvik drift	0	-10 174	-11 325	
44	Selvkost	-3 924	-3 174	-3 827	
51	Renter og avdrag	11 607	2 491	5 475	Forv. 0,6 mill. i mindreutg.
	Sum alle rammer	7 682	-10 858	-9 676	
	Budsjett alle rammer	120 453	31 689	63 378	
	Avvik regnskap/budsjett	0	-11 542	-17 387	
	Netto sum regnskap/budsjett	0	1 368	6 063	

2.2 SYKEFRAVÆR

Diagrammet under viser fravær i perioden januar til og med august hvert år for hele kommunen.





3 DRIFTSRAMMENE

			B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
11	Folkevalgte organ	Utg.	3 649 702	1 612 526	-2 037 176	44,18 %
		Innt.	-882 750	-24 202	858 548	2,74 %
		Netto	2 766 952	1 588 324	-1 178 628	57,40 %
12	Kom.dir. og stab-/støttefunk.	Utg.	14 285 649	12 237 034	-2 048 615	85,66 %
		Innt.	-4 893 610	-1 704 267	3 189 343	34,83 %
		Netto	9 392 039	10 532 766	1 140 727	112,15 %
13	Fellesutgifter sentraladmin.	Utg.	7 512 269	6 767 919	-744 350	90,09 %
		Innt.	-854 375	-178 177	676 198	20,85 %
		Netto	6 657 894	6 589 742	-68 152	98,98 %
14	Kultur og oppvekstadmin.	Utg.	1 774 074	641 782	-1 132 292	36,18 %
		Innt.	-2 006 625	494 018	2 500 643	-24,62 %
		Netto	-232 551	1 135 800	1 368 351	-488,41 %
15	Enhet for barn og unge	Utg.	4 579 774	2 184 811	-2 394 963	47,71 %
		Innt.	-1 349 775	-897 576	452 199	66,50 %
		Netto	3 229 999	1 287 236	-1 942 763	39,85 %
16	Måsøyskolen	Utg.	19 226 866	14 236 353	-4 990 513	74,04 %
		Innt.	-2 039 800	-1 628 441	411 359	79,83 %
		Netto	17 187 066	12 607 912	-4 579 154	73,36 %
19	Voksenopplæring fremmedspråkelig	Utg.	814 176	461 039	-353 137	56,63 %
		Innt.	-814 176	-293 543	520 633	36,05 %
		Netto	0	167 497	167 497	0,00 %
20	Kulturskolen	Utg.	1 254 682	787 357	-467 325	62,75 %
		Innt.	-219 725	-105 497	114 228	48,01 %
		Netto	1 034 957	681 860	-353 097	65,88 %
21	Kultur	Utg.	515 582	919 952	404 370	178,43 %
		Innt.	-61 600	-407 834	-346 234	662,07 %
		Netto	453 982	512 118	58 136	112,81 %
22	Ungdomsrådet	Utg.	84 200	5 985	-78 215	7,11 %
		Innt.	-4 700	-837	3 863	17,81 %
		Netto	79 500	5 148	-74 352	6,48 %
23	Høtten barnehage	Utg.	7 736 846	5 305 308	-2 431 538	68,57 %
		Innt.	-1 444 100	-1 603 024	-158 924	111,01 %
		Netto	6 292 746	3 702 283	-2 590 463	58,83 %
24	Måsøy folkebibliotek	Utg.	1 442 161	894 257	-547 904	62,01 %
		Innt.	-54 500	-17 789	36 711	32,64 %
		Netto	1 387 661	876 468	-511 193	63,16 %
26	Videregående	Utg.	1 040 925	726 746	-314 179	69,82 %
		Innt.	-1 037 425	-554 414	483 011	53,44 %
		Netto	3 500	172 332	168 832	4923,77 %
27	Helse og omsorgsadmin.	Utg.	2 184 332	557 312	-1 627 020	25,51 %
		Innt.	-4 525 000	-170 373	4 354 627	3,77 %
		Netto	-2 340 668	386 939	2 727 607	-16,53 %
30	Helse og omsorg	Utg.	65 525 556	42 486 584	-23 038 972	64,84 %
		Innt.	-10 382 075	-8 571 215	1 810 860	82,56 %
		Netto	55 143 481	33 915 369	-21 228 112	61,50 %
33	NAV/Sosiale tjenester	Utg.	2 536 117	1 542 868	-993 249	60,84 %
		Innt.	-15 000	-111 123	-96 123	740,82 %
		Netto	2 521 117	1 431 744	-1 089 373	56,79 %
34	Teknisk admin.	Utg.	2 081 698	699 793	-1 381 905	33,62 %



		Innt.	-2 015 750	-18 849	1 996 901	0,94 %
		Netto	65 948	680 944	614 996	1032,55 %
35	Plan og Byggesaksavd.	Utg.	3 052 337	1 940 703	-1 111 634	63,58 %
		Innt.	-2 156 190	-215 687	1 940 503	10,00 %
		Netto	896 147	1 725 016	828 869	192,49 %
42	Næringsbygg/ Eiendom/NOFO	Utg.	4 847 895	1 412 418	-3 435 477	29,13 %
		Innt.	-4 867 668	-1 325 966	3 541 702	27,24 %
		Netto	-19 773	86 452	106 225	-437,22 %
43	Kommunale veier	Utg.	7 821 209	5 641 294	-2 179 915	72,13 %
		Innt.	-3 881 250	-1 263 348	2 617 902	32,55 %
		Netto	3 939 959	4 377 946	437 987	111,12 %
44	Selvkost	Utg.	7 894 684	5 102 625	-2 792 059	64,63 %
		Innt.	-11 819 050	-9 035 323	2 783 727	76,45 %
		Netto	-3 924 366	-3 932 698	-8 332	100,21 %
47	Brann og beredskap	Utg.	3 411 178	1 514 169	-1 897 009	44,39 %
		Innt.	-458 250	-220 070	238 180	48,02 %
		Netto	2 952 928	1 294 099	-1 658 829	43,82 %
48	Boliger	Utg.	13 628 035	2 136 369	-11 491 666	15,68 %
		Innt.	-14 872 250	-2 869 847	12 002 403	19,30 %
		Netto	-1 244 215	-733 478	510 737	58,95 %
49	Tjenestebygg	Utg.	21 312 808	5 889 166	-15 423 642	27,63 %
		Innt.	-18 710 800	-838 510	17 872 290	4,48 %
		Netto	2 602 008	5 050 657	2 448 649	194,11 %
50	Rammetilskudd og skatt	Utg.	3 966 000	13 717	-3 952 283	0,35 %
		Innt.	-123 834 000	-80 235 167	43 598 833	64,79 %
		Netto	-119 868 000	-80 221 451	39 646 549	66,92 %
51	Renter og avdrag	Utg.	15 411 689	7 991 714	-7 419 975	51,85 %
		Innt.	-4 390 000	-2 091 149	2 298 851	47,63 %
		Netto	11 021 689	5 900 565	-5 121 124	53,54 %
TOTALT			0	9 821 590	9 821 590	0,00 %

3.1 RAMMEOMRÅDENE

3.1.1 Folkevalgte organ

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	2 766 952	1 588 324	-1 178 628	57,40 %

Møteplanen for den politiske virksomheten har blitt satt opp med tettere møter enn tidligere år. Dermed vil politiske saker ha en jevnere flyt fra administrasjonen til politisk behandling.

3.1.2 Kommunedirektøren og stab-/støttefunksjoner

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	9 392 039	10 532 766	1 140 727	112,15 %

Underlagt kommunedirektøren og stab-/støttefunksjoner ligger stabiliseringsmidlene for sentraladministrasjonen som et nedtrekk på kr 2,0 mill. i budsjettet. Forbruket på rammeområdet uten nedtrekket ligger på 74,8 %.

3.1.3 Fellesutgifter sentraladministrasjon

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	6 657 894	6 589 742	-68 152	98,98 %

Underlagt rammeområdet har man valgt å samle utgifter i forbindelse med utbruddet av Covid-19, men realiteten er at mange rammeområdet har direkte belastning av pandemien. Underlagt



fellesområdet ligger kommunens forsikringer. Forsikringene skal fordeles som en del av årsavslutningen til de tilhørende tjenestebyggene, boligene og utstyret som er forsikret. Denne summen vil dermed fordeles ved årets slutt. I tillegg er prosjektet «Arbeidsgiverrelatert ledelsesutvikling og utviklingsprogram i ledelse» belastet på rammeområdet. Dette prosjektet er finansiert gjennom eksterne midler.

Ved å hensynte prosjektet for Arbeidsgiverrelatert ledelsesutvikling og utviklingsprogram i ledelse og Forebyggende tiltak mot koronaviruset har rammeområdet et forbruk på 77,7 %

3.1.4 Kultur og oppvekstadministrasjon

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	-232 551	1 135 800	1 368 351	-488,41 %

Underlagt kultur og oppvekstadministrasjon ligger stabiliseringsmidlene for sektor for oppvekst og kultur som et nedtrekk på kr 1,25 mill. i budsjettet. Forbruket på rammeområdet uten nedtrekket ligger på 111,6 %.

3.1.5 Enhet for barn og unge

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	3 229 999	1 287 236	-1 942 763	39,85 %

For å få et helhetsbilde av rammeområdet er det bra å se på forbruket til hver av tjenestene som tilbys under enhet for barn og unge;

- Ungdomsklubben har et forbruk på 27,0 %
- Helsestasjon- og skolehelsetjenesten og jordmor har et forbruk på 58,2 %
- Barnevernstjenesten har et forbruk på 32,3 %

Måsøy kommune har inngått vertskommunesamarbeid innen barnevernstjenesten med Hammerfest kommune. Samarbeidet er vedtatt av kommunestyret i Måsøy kommune den 07.05.20, sak 15/20.

3.1.6 Måsøyskolen

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	17 187 066	12 607 912	-4 579 154	73,36 %

Måsøy kommune har to skoler på Gunnarnes og i Havøysund, samt. skolefritidsordningen (SFO). Skolene er underlagt felles ledelse gjennom rektor for Måsøyskolen. Undervisningstilbudet til elevene i kommunen er godt, og det kan man se på resultatet på standpunktskarakter for grunnskolen sammenlignet med nasjonalt nivå.

Drift av grunnskole er styrt av lærernorm.

- Lærertettheten ved Havøysund skole er litt mer enn minstekravet for normen på samtlige trinn. Dagens bemanning er ansett som nødvendig for å kunne gi et godt tilbud til hvert klassetrinn.
- Lærertettheten ved Gunnarnes skole er litt mer enn minstekravet for trinnene 1.-4. og 8.-10., men ligger litt under minstekravet på 5.-7. trinn. Dagens bemanning er ansett som god for å kunne gi elevene ved skolen et godt tilbud.

3.1.7 Voksenopplæring fremmedspråklig

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	0	167 497	167 497	0,00 %

Tilbudet om voksenopplæringen har tidligere blitt dekt fullt ut av tilskudd fra IMDi (Integrerings- og mangfoldsdirektoratet). Mange innvandrere må gjennomføre opplæring i norsk og samfunnskunnskap. Noen får opplæringen gratis, mens andre må betale. Det er kommunen som skal gi tilbud om opplæringen.



Måsøy kommune gir gratis tilbud til samtlige som både har rett og plikt til opplæring i norsk og samfunnsfag. Ifølge regelverket vil en rett bety å ha rett på gratis opplæring etter læreplanen fastsatt av Kompetanse Norge, og plikt betyr at man må ha gjennomført opplæringen for å kunne søke permanent opphold eller statsborgerskap senere.

3.1.8 Kulturskolen

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	1 034 957	681 860	-353 097	65,88 %

Kulturskolen i Måsøy har gode tilbud innen musikk og teater. Det driftes nøkternt og man er avhengig av personellet for å kunne fortsette å gi tilbudet til barn og unge i samfunnet. Det er ønskelig å beholde tilbudene som allerede gis gjennom Måsøy kulturskole. Ved oppstart av nytt skoleår har man merket noe frafall av elever, og det kan forventes en nedgang av elever som deltar på kulturskoleaktivitetene framover.

Det jobbes aktivt med å beholde og rekrutere til kulturskolen. Tilbudene som gis inneværende skoleår forventes å bli ut regnskapsåret, og avhengig av tildelte midler ved nytt budsjettår vil danne grunnlaget for hvorvidt tilbudene fortsetter ut skoleåret.

3.1.9 Kultur

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	453 982	512 118	58 136	112,81 %

Underlagt rammeområdet ligger tre prosjekter;

- Frivillighetssentralen
- Tiltak folkehelse 2019-2023
- En dyrkbar møteplass
- Næringsmiljøparken (Rolvøy)

Ved å trekke ut disse prosjektene fra regnskapstallene har rammeområdet et forbruk på kr 0,17 mill. som tilsvarer et prosentvis forbruk på 37,2 %.

3.1.10 Ungdomsrådet

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	79 500	5 148	-74 352	6,48 %

Ungdomsrådet er et rådgivende medvirkningsorgan i kommuner og fylkeskommuner. Hver kommune og hver fylkeskommune skal opprette et ungdomsråd eller annet medvirkningsorgan for ungdom, dette kravet følger av kommuneloven § 5-12.

Alle saker som gjelder ungdom skal forelegges ungdomsrådet. Rådet kan også ta opp saker på eget initiativ. Formålet med ungdomsrådet er å bidra til å sikre en bred, åpen og tilgjengelig medvirkning i saker som gjelder ungdom.

Det er kommunestyret i kommunene og fylkestinget i fylkeskommunene som selv velger ungdomsrådet. Ungdomsrådet skal ha en valgperiode på inntil to år, og medlemmene i ungdomsrådet skal på valgtidspunktet ikke ha fylt 19 år.

3.1.11 Høtten barnehage

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	6 292 746	3 702 283	-2 590 463	58,83 %

Høtten barnehage gir et godt tilbud til samtlige barn i Måsøy kommune. Tre av avdelingene i barnehagen er i drift, og siste avdeling brukes som ekstra areal til lek og annet i barnehagen. Alle som har søkt barnehageplass har fått tilbud såfremt de er bosatt i kommunen.



Drift av barnehage er styrt av bemannings- og pedagognorm. Bemanningen i Høtten barnehage er basert på disse normene. Det er utlyst stillinger som pedagog i kommunen, men på grunn av manglete søkere har Høtten barnehage søkt og fått innvilget disposisjon for å kunne bruke fagarbeidere som pedagogiske ledere.

Koronasituasjonen i Norge har påvirket driften i Høtten barnehage i svært stor grad. Regjeringen stengte ned barnehagene i Norge 13. mars 2020. Ved åpningen av barnehagene i april måtte samtlige forholde seg til smittevernreglene fra staten, trafikklysmodellen ble innført, og Norge åpnet på gult nivå.

- Barnehagen har måtte sette inn ekstra bemanning for å oppfylle kriteriene i smitteveilederen.
- Barnehagen åpnet med reduserte åpningstider for å kunne håndtere sykefravær.
- Fra 1. september har barnehagen normale åpningstider, og tatt inn ett årsverk ekstra for å kunne håndtere sykefravær. Det vil si at barnehagen går med overbemanning iht. bemanningsnormen, men det er vurdert som nødvendig iht. smittevernreglene.
- Av hensyn til smittevernreglene er all møtevirksomhet satt på ettermiddag/kveld.
- Som tiltak for å kunne håndtere smittevernreglene har barnehagen gått til innkjøp av kjøleskap på alle avdelingene slik at avdelingene ikke håndterer samme mat.

Kommunen har valgt å legge alle inntekter og utgifter på prosjektnummer 149, men midlene er fortsatt belastet på rammeområdene. Ved å trekke ut prosjektet fra rammeområdet har Høtten barnehage et forbruk på 56,8 %.

3.1.12 Måsøy folkebibliotek

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	1 387 661	876 468	-511 193	63,16 %

Måsøy folkebibliotek driver både folkebiblioteket og skolebiblioteket i kommunen. Det oppleves som belastende å drive bibliotekstjenesten med kun en ansatt, men man gjør sitt beste for å kunne tilby innbyggerne muligheter med å bruke biblioteket. Lokalitetene til biblioteket ansees som gode, og samarbeidet med Måsøyskolen er godt.

3.1.13 Videregående

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	3 500	172 332	168 832	4923,77 %

Måsøy kommune tilbyr videregående opplæring i Havøysund gjennom Honningsvåg videregående skole. Dette tilbudet dekkes fullt og helt av Troms og Finnmark fylkeskommune. Kommunen søker refusjon hos fylkeskommunen i etterkant av vår- og høsthalvåret.

3.1.14 Helse og omsorgsadministrasjon

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	-2 340 668	386 939	2 727 607	-16,53 %

Underlagt helse og omsorgsadministrasjon ligger stabiliseringsmidlene for sektor for helse og omsorg som et nedtrekk på kr 3,5 mill. i budsjettet. Forbruket på rammeområdet uten nedtrekket ligger på 33,1 %.

3.1.15 Helse og omsorg

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	55 143 481	33 915 369	-21 228 112	61,50 %



Det jobbes inkluderende med medarbeiderne for å være mest mulig løsningsorientert, slik at vi finner de beste mulighetene som skal til for å lykkes med organisasjonsendringen som pågår i helse og omsorg.

I forbindelse med korona pandemien er det kostnadsført kr 749 000,- til smittevern og medisinsk forbruksmateriell som ikke er budsjettet med. I tillegg kommer kostnad til sykefravær og vikarbruk grunnet karantene, samt. ekstra ressurser til blant annet renhold. Det er også inntektstap på egenandeler til fysioterapi og legekontoret.

Estimert skal fastlønsforbruket for august være 63,1 %, og rammeområdet har et forbruk på 59,6 %.

Det jobbes målrettet med økonomi og drift i alle deler i organisasjon HELSE. Det budsjetterte nedtaket på kr 3,5 mill. vil etter prognosene være mulig å ta innenfor rammeområdet, men under forutsetning om ingen ytterligere uforutsette hendelser. Den største usikkerheten er hvor omfattende korona pandemien påvirker helse og omsorg i tiden fremover, men samtlige inntekter og utgifter i forbindelse med koronapandemien settes på prosjektet.

3.1.16 NAV/Sosiale tjenester

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	2 521 117	1 431 744	-1 089 373	56,79 %

NAVs visjon er «Vi gir mennesker muligheter». Denne visjonen skal skape stolthet og forpliktelse internt, samt fortelle brukere, samarbeidspartnere og resten av samfunnet hva vi ønsker å oppnå.

Visjonen gjenspeiler de tre samfunnsmessige funksjonene NAV ivaretar:

- Mulighet for arbeid
- Mulighet for meningsfull aktivitet
- Mulighet for inntektssikring i henhold til lovfestede rettigheter

Arbeidsområder: NAV Måsøy er et samarbeid mellom kommune og stat, hvor partene har ansvar for å skape et velfungerende arbeids- og velferds kontor som fremstår som en enhet for brukerne.

Ansatte i Arbeids- og velferdsetaten (stat) utfører oppgaver på kommunens myndighetsområde, jfr.

Lov om sosiale tjenester i NAV, og kommunalt ansatt utfører oppgaver på statlig myndighetsområde.

NAV Måsøy har tidligere blitt driftet med til sammen 3 stillinger. En kommunal stilling og to statlige stillinger. Iht. avtalen har Måsøy kommune refundert 50 % av lønnen til arbeids- og velferdsleder, og 50 % av driftsutgiftene ved NAV-kontoret. Fra og med 18.05.20 er kontoret sammensatt av to stillinger hvor det kun er en kommunal stilling og en statlig stilling på NAV Måsøy.

Kommunedirektøren jobber i samarbeid med NAV Troms og Finnmark for å finne en løsning for NAV Måsøy.

3.1.17 Teknisk administrasjon

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	65 948	680 944	614 996	1032,55 %

Underlagt teknisk administrasjon ligger stabiliseringsmidlene for sektor for teknisk drift og utbygging som et nedtrekk på kr 1,0 mill. i budsjettet. Forbruket på rammeområdet uten nedtrekket ligger på 63,5 %.

3.1.18 Plan og byggesaksavdelingen

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	896 147	1 725 016	828 869	192,49 %

Underlagt rammeområdet ligger to prosjekter;



- Arealplan: Vedtatt dekket av disposisjonsfond. Prosjektet gjelder ansettelsen av to planleggere for å se på kommunal planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel og arealdel.
- *Regulering av boligområde ved Storvannet (tilhører investering)*

Ved å trekke ut disse prosjektene fra regnskapstallene har rammeområdet et forbruk på kr 0,72 mill. som tilsvarer et prosentvis forbruk på 80,2 %.

3.1.19 Næringsbygg/Eiendom/NOFO

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	-19 773	86 452	106 225	-437,22 %

Måsøy kommune har en avtale med NOFO som genererer en inntekt til kommunen. NOFO faktureres kvartalsvis, og dermed vil det være budsjettavvik i perioder. I tillegg ligger Arctic View og Kårdalsbygget under rammeområdet som medfører både inntekter og utgifter.

3.1.20 Kommunale veier

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	3 939 959	4 377 946	437 987	111,12 %

Under den kommunale driften av veianlegget har vi sommer- og vintervedlikehold. Det er ikke rom i budsjettet til å gjøre større vedlikehold av veiene i kommunen på sommeren, og dermed er sommervedlikeholdet hovedsakelig grus til tetting av hull i veianlegget. Vintervedlikeholdet er brøytekontrakten av de kommunale veiene.

Av prosjekter innen rammeområdet kommunale veier har kommunestyret vedtatt å bruke inntil kr 1,5 mill. for å oppgradere veier i distriktet. Dette ligger under investeringsregnskapet.

3.1.21 Selvkost

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	-3 924 366	-3 932 698	-8 332	100,21 %

Innenfor selvkostområdene ligger vann, avløp, renovasjon og slam. Feiing er underlagt rammeområdet for brann og beredskap.

3.1.22 Brann og beredskap

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	2 952 928	1 294 099	-1 658 829	43,82 %

Brannvesenet i Måsøy kommune er hovedsakelig plassert i Havøysund, men det er ressurser i distriktene. Per dags dato er det tre ubesatte brannkonstabelstillinger. Brannberedskapen ansees å være ressursmessig god. Kompetansenivået på brannkonstablene må utvikles, og det er planlagt å sende en brannkonstabel på utrykningsleder kurs i 2020 dersom det avholdes inneværende år. Brannsjefen har startet på de lovpålagte kursene som kreves for stillingen.

Kommunens andel av utgifter til drift av 110-sentralen i Finnmark har noe usikkerhet rundt kostnadene vedrørende flyttingen av sentralen fra Hammerfest til Kirkenes. Det forventes at årets budsjett vil være tilstrekkelig til å dekke opp for økte kostnader inneværende år.

Måsøy kommune har fram til 01.05.20 kjøpt feiertjenesten av Porsanger brannvesen, og det er liten interesse på politisk og administrativt nivå til å utføre denne tjenesten for andre kommuner i framtiden. Det er liten interesse blant andre brannvesen for å gjennomføre feiingen for Måsøy kommune, da de fleste ikke har kapasitet til å påta seg tjenesten.

Beredskapen mot akutt forurensning er underlagt et interkommunalt utvalg mot akutt forurensning (IUA). Måsøy kommune er underlagt beredskapsregionen Vest-Finnmark.



3.1.23 Boliger

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	-1 244 215	-733 478	510 737	58,95 %

Måsøy kommune har en del utleieboliger. Gjelder både tjeneste-, eldre-, sosial-, omsorgs- og trygdeboliger. Det er ansett som nødvendig at kommunen har boliger tilgjengelig for å kunne tilpasse tjenestene i kommunen.

Underlagt rammeområdet ligger ett prosjekt som ikke tilhører driften av boligene;

- *Renovering leilighet – Lomvannsveien (tilhører investering)*

Ved å trekke ut prosjektet fra regnskapstallene har rammeområdet et forbruk på kr 1,66 mill. som tilsvarer et prosentvis forbruk på 133,6 %.

3.1.24 Tjenestebygg

	B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
Netto	2 602 008	5 050 657	2 448 649	194,11 %

Måsøy kommune har en del tjenestebygg. Det er Havøysund skole, Gunnarnes skole, Polarhallen, Høtten barnehage, Rådhuset, Brannstasjonen/fellesverksted, Havøysund Helsesenter, Daltun/Bekketun og Måsøy museum.

Underlagt rammeområdet ligger flere prosjekter som ikke tilhører driften av tjenestebyggene;

- *Kantina på rådhuset (tilhører investering)*
- *Renovering legekantoret (tilhører investering)*
- *Bassenget (tilhører investering)*
- *Ventilasjon bassenget ved Havøysund skole (tilhører investering)*
- *Skolen – vinduer, KST 82/19 (tilhører investering)*
- *Helsveist duk i bassenget (tilhører investering)*
- *Helsesenteret – ombygging personal/medisinrom (tilhører investering)*

Ved å trekke ut disse prosjektene fra regnskapstallene har rammeområdet et forbruk på kr 1,98 mill. som tilsvarer et prosentvis forbruk på 76,1 %.

3.2 FOREBYGGENDE TILTAK MOT KORONAVIRUS

Det er opprettet et prosjekt på samtlige forebyggende tiltak i forbindelse med covid-19 utbruddet. Dette for lettere å kunne synliggjøre utgiftene og inntektene som kommunen har. I regnskapet per 30. april er enkelte regnskapsposter ført på forskjellige rammeområder, men hovedsakelig samles det under ramme 13 «Fellesutgifter sentraladministrasjonen».

		apr.20	aug.20
100	Politisk styring	0	5 823
120	Administrasjon	535 213	898 139
180	Diverse fellesutgifter	0	10 336
201	Barnehage	162 414	232 251
202	Grunnskole	10 300	37 703
215	Skolefritidstilbud	32 124	34 838
221	Barnehagelokaler og skyss	0	2 448
222	Skolelokaler	0	36 070
241	Diagnose, behandling, habilitering og rehabilitering	39 555	43 295
243	Tilbud til personer med rusproblemer	0	30 998
251	Barneverntiltak når barnet ikke er plassert av barnevernet	0	6 967



253	Helse- og omsorgstjenester i institusjon	201 730	506 633
254	Helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende	32 438	165 911
261	Institusjonslokaler	0	147
265	Kommunalt disponerte boliger	1 650	6 122
332	Kommunale veier	6 300	6 300
339	Beredskap mot branner og andre ulykker	870	870
381	Kommunale idrettsbygg og idrettsanlegg	0	250 000
840	Statlig rammetilskudd og øvrige generelle statstilskudd	-1 113 000	-1 113 000
		-90 406	1 161 851

Måsøy kommune har i tillegg fått tilsagn om tilskudd i forbindelse med redusert arbeidsgiveravgift på kr 758 854,-. På grunn av at Måsøy kommune ligger i en nullsone, hvor vi ikke betaler arbeidsgiveravgift, får kommunen kompensert de andre kommunenes reduksjon med et tilskudd.

Koronaviruset har også hatt en økonomisk konsekvens for Måsøy Næring og Havn KF.

		apr.20	aug.20
325	Tilrettelegging og bistand for næringslivet	7 614	250 284
330	Samferdselsbedrifter/transporttiltak	5 100	16 898
		12 714	267 182

I tillegg har havnevesenet reduserte inntekter i kai- og anløpsavgift, men disse kostnadene er ikke synliggjort i regnskapet. Sammenlignet med regnskapsåret 2019 har havnevesenet en redusert inntekt på like over kr 720 000,-. Til sammen har Måsøy Næring og Havn KF merkostnader og mindreinntekter på nærmere kr 1,0 mill.

3.3 OVERORDNEDE RAMMEOMRÅDER

3.3.1 Rammetilskudd og skatt

Skatteinntektene må sees i sammenheng med rammetilskuddet. Gjennom rammetilskuddet tas det hensyn til strukturelle ulikheter i kommunens kostnader (utgiftsutjevning) og ulikheter i skatteinntekter (inntekstutjevning). Status per 31.08.20 under rammeområde rammetilskudd og skatt ser slik ut:

		B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
8000	Skatt på inntekt og formue	-33 769 000	-20 700 382	13 068 618	61,30 %
8100	Salgs- og skjenkeavgifter	-80 000	-37 056	42 944	46,32 %
8400	Statlige rammetilskudd	-78 735 000	-57 841 747	20 893 253	73,46 %
8500	Eiendomsskatt	-2 750 000	-1 642 266	1 107 734	59,72 %
8600	Premieavvik	-4 534 000	0	4 534 000	0,00 %
Netto		-119 868 000	-80 221 451	39 646 549	66,92 %

Prognose for de frie inntektene i 2020 forventes slik:

1000 kr	B2020	P2020	Diff.
Rammetilskudd	-75 681	-77 940	-2 259
Netto inntekstutjevning	-3 054	-2 673	381
Skatt på inntekt og formue	-33 769	-33 587	182
Sum rammetilskudd, og skatt på inntekt og formue	-112 504	-114 200	-1 696
Eiendomsskatt	-2 750	-2 190	560
Netto	-115 254	-116 390	-1 136

Prognosene på rammetilskudd og skatt på inntekter og formue er basert på ny prognosemodell fra KS, datert 26.06.20.



Endringer i det økonomiske opplegget for 2020 gjennom RNB

Anslaget for skatt på inntekt og formue er redusert med kr 4,0 mrd. som i hovedsak antas å være en følge av covid-19 pandemien. I Prop. 127S økes verdsettelsesrabatten for aksjer og driftsmidler mv. og det gis økt skattefri fordel ved kjøp av aksjer mv. i arbeidsgiverselskapet, som samlet forventes å redusere de kommunale skatteinntektene med kr 550 mill. Nytt skatteanslag for 2020 blir etter dette kr 167,75 mrd.

Nedjusteringen av skatteanslaget som følge av regelverksendringer (kr 550 mill.) kompenseres gjennom tilsvarende øking av rammetilskuddet. Bevilgningen er fordelt etter kommunens andel av skatteinntektene etter inntektsutjevning i 2019.

Nedjusteringen av skatteanslaget i RNB med kr 4,0 mill. kompenseres derimot ikke med noen økning i rammetilskuddet. Reduksjonen i skatteinntektene ser Stortingsflertallet i stedet sammen med øvrig inntektsbortfall og ekstra utgifter som følge av virusutbruddet. De samlede mindreinntektene/merutgiftene holder så flertallet opp mot allerede bevilget kompensasjon på om lag kr 6,0 mrd., samtidig som de forutsetter en forventet økning i kommunenes kjøpekraft på om lag kr 7,7 mrd. (regnet på grunnlag av samlede inntekter) som følge av den kommunale lønns- og prisveksten (deflator) reduseres fra 3,1 % til 1,4 %.

Som følge av covid-19 utbruddet er det innarbeidet flere andre bevilgningsendringer i RNB som gjelder kommunesektoren. I oppdatert prognosemodell er også kr 150 mill. rammetilskudd til sårbare barn og unge innarbeidet. Halvparten av bevilgningen er begrunnet med økt tilgjengelighet i helsestasjons- og skolehelsetjenesten bl.a. i skolens sommerferie, mens resterende er begrunnet med avlastningstiltak og aktivitetstiltak for barn og unge med store behov. Bevilgningen begrunnet med økt tilgjengelighet i helsestasjons- og skolehelsetjenesten er fordelt etter kommunens prosentandel av barn og unge mellom 0-17 år som lever i husholdninger med lav inntekt, med et minstenivå på kr 50 000,- per kommune. Bevilgningen begrunnet med avlastningstiltak og aktivitetstiltak for barn og unge med store behov er fordelt etter delkostnadsnøkkel for kommunehelse.

Som følge av oppgaveendringer, nytt avtaleverk etc. foreslås rammetilskuddet økt med kr 732,0 mill., som er innarbeidet i prognosemodellen på følgende måte:

- Kr 233,3 mill. til finansiering av innføring av knekkpunkt i basistilskuddet til fastleger tilsvarende til 1000 listeinnbyggere fra 1. mai 2020 er fordelt etter benyttet delkostnadsnøkkel for kommunehelse
- Kr 33,3 mill. til finansiering av grunntilskudd til fastleger med færre enn 500 listeinnbyggere på sin liste dersom de har et listetak over 500 er fordelt etter delkostnadsnøkkel for kommunehelse
- Kr 460,3 mill. som følge av at overføring av skatteoppkrevingen til staten er utsatt til 1. november 2020. Dette er en reversering av uttrekk i statsbudsjettet 2020, og er derfor fordelt etter delkostnadsnøkkel for administrasjon
- Kr 5,0 mill. til regulering av psykososialt barnehagemiljø og uttrekk på kr 2,5 mill. til finansiering av Stine Sofies barnehagepakke er fordelt med likt beløp per innbygger.

3.3.2 Renter og avdrag

Renter og avdrag belastes noe ulikt på innlån. Noen har kvartalsvis og halvårig avdrag. Oversikten under viser finansutgifter i regnskapets kapittel 9. Status per 31.08.20 under rammeområdet renter og avdrag ser slik ut:

		B2020	aug.20	Avvik	%-forb.
9000	Renter	2 467 875	907 871	-1 560 004	36,79 %
9100	Avdrag på lån	6 680 000	4 023 257	-2 656 743	60,23 %
9200	Mottatte avdrag på utlån	1 000 000	0	-1 000 000	0,00 %

Måsøy kommune
ANDRE TERTIALRAPPORT



9400	Disposisjonsfond	297 814	0	-297 814	0,00 %
9800	Overføring til investeringsregn.	576 000	0	-576 000	0,00 %
Netto		11 021 689	4 931 128	-6 090 561	44,74 %

Prognose for de renter og avdrag i 2020 forventes slik:

1000 kr	B2020	P2020	Diff.
Renteutgifter	3 053	2 322	-731
Renteinntekter	-350	-700	-350
Rentekompensasjon	-235	-300	-65
Netto renter	2 468	1 322	-1 146
Avdrag	6 680	6 838	158
Netto	9 148	8 160	-988

Det er budsjettert med 2,5 % rente på lån med flytende rente i 2020. Nominell flytende lånerenter hos kommunalbanken er satt til 1,00 %, KLP er satt til 0,95 % og husbanken er satt til 0,93 % fra slutten av mai 2020. Det er i prognosen forutsatt at dette nivået blir liggende uendret ut året.



4 INVESTERING

	Tot. ramme	Forb. tidl.år	B2020	Forb. aug.20	Tot. forb.	Rest
Industriområde Hallvika	4 000 000	1 085 095	2 750 000	1 057	1 086 152	2 913 848
IKT-strategiplan 2020	5 079 898	3 330 843	780 000	265 015	3 595 858	1 484 040
IKT-samarbeid Hammerfest	1 250 000	0	250 000	1 859 385	1 859 385	-609 385
Nasjonal turistvei kunstprosjekt	2 500 000	1 500 000	875 000	0	1 500 000	1 000 000
UFO disse barnehagen	0	0	0	8 090	8 090	-8 090
Arealplan	1 500 000	101 622	500 000	13 029	114 651	1 385 349
Ny omsorgsbolig 6 boenheter	11 850 000	554 496	11 350 000	29 301	583 797	11 266 203
Renovering legekantoret	13 000 000	399 089	12 500 000	351 451	750 540	12 249 460
Ventilasjon Havøysund skole	6 850 000	4 301 447	0	6 438	4 307 885	2 542 115
Polarhallen	3 812 500	3 552 755	112 500	0	3 552 755	259 745
Renovering høydebasseng	625 000	0	625 000	320	320	624 680
Måsøy kultur og museum	4 050 000	0	4 050 000	0	0	4 050 000
Asfaltering kommunale veier	3 000 000	1 701 027	1 500 000	0	1 701 027	1 298 973
Gunnarnes skole (øk.plan 2019-2022)	487 500	0	487 500	237 500	237 500	250 000
Helsveist duk i bassenget	625 000	0	625 000	0	0	625 000
Ungdomsskolen (øk.plan 2019-2022)	300 000	0	300 000	0	0	300 000
Havøysund skole ungdomsskolen	500 000	0	500 000	103 125	103 125	396 875
Helsesenteret ombygging	1 000 000	0	1 000 000	390 441	390 441	609 559
Renovering leilighet Lomvannsveien 59	0	0	0	95 429	95 429	-95 429
Kjøp av hjullaster	1 000 000	0	1 000 000	1 887 500	1 887 500	-887 500
Salg av lift	0	0	0	0	0	0

4.1 INVESTERINGSPROSJEKTENE

4.1.1 Industriområde Hallvika

Kommunestyret vedtok i budsjettbehandlingen for 2019 et investeringstilskudd på kr 1,25 mill. inkl. mva. til forprosjektet Industriområdet i Hallvika. På grunn av at kommunedirektøren fikk bevilget midler gjennom Kystverket for ferdigstilling av NTP- prosjektet Havøysund fiskerihavn – Hallvika var



det ikke nødvendig for kommunen å bruke av egne midler i 2019. I budsjettbehandlingen for 2020 ble det derfor lagt inn kr 2,75 mill. inkl. mva. til prosjektet. Dette er et signal om styrking i næringslivet.

4.1.2 IKT-strategiplan 2020

Måsøy kommune har hatt en satsing innen IKT siden 2017, og det er viktig å videreføre dette arbeidet for å kunne yte gode kommunale tjenester.

4.1.3 IKT-samarbeid Hammerfest kommune

Måsøy kommune har inngått en samarbeidsavtale med Hammerfest kommune angående support av kommunens IT-system. Det var i den forbindelse nødvendig å gjennomføre en større investering av serveranlegget i kommunen. Denne utgiften er en 5 årlig avtale, og skal regnskapsføres over 5 år. Kostnaden på avtalen skal dermed føres over 5 år.

Midlene som ble budsjettregulert inn i budsjettet ved første tertialrapport skal kunne dekke 1/5 av kostnaden med anskaffelsen.

4.1.4 Nasjonal turistvei – kunstprosjekt

Nasjonal turistvei skal sette to innebygde glasskuper i Havøysund som et nytt kunstprosjekt langs FV889. Det er vedtatt at kommunen skal bidra til prosjektet.

4.1.5 UFO disse barnehagen

Barnehagen har skiftet disse på uteområdet i barnehagen. Dette er et driftsprosjekt.

4.1.6 Arealplan

Måsøy kommune er i gang med kommuneplanens samfunnsdel, og vil i løpet av kort tid starte opp med kommuneplanens arealplan. Som en del av arbeidet til prosjektstillingene i forbindelse med kommunens planstrategi ligger revideringen av kommunens scooterløyper. Revideringen av scooterløypene skal føres over investeringsregnskapet, og synliggjøres her.

4.1.7 Ny omsorgsbolig 6 boenheter

Det er vedtatt å utvide omsorgsboligene med seks nye boenheter. Dette er et prosjekt som finansieres i samarbeid med Husbanken. Kommunestyret har vedtatt å rive det gamle legesenteret og bygge nytt legekontor og omsorgsboliger i et og samme bygg. Det vil i praksis si at prosjektet er slått i sammen med prosjekt reovering av legekantoret.

4.1.8 Renovering legekantoret

Det er vedtatt å se på nytt legekantor. Det er utarbeidet et konsept med legekantor, fysioterapi og 5 omsorgsboliger i samme bygg. Det er økonomisk gunstig å slå prosjektene sammen og bygge et bygg istedenfor å bygge to bygg, samt at dette konseptet vil være med på å skape stordriftsfordeler fram for små drifts ulemper for helsetjenesten.

4.1.9 Ventilasjon – Havøysund skole

Ventilasjon ved SFO, administrasjonslokalene og ungdomsskolefløya ved Havøysund skole har gjennom regnskapsåret 2019 fornyet ventilasjonsanlegget. Prosjektet med å bygge ventilasjon er ferdig, det som gjenstår er å senke himlinger, da det er kommet en del klager på det estetiske. Denne jobben vil bli gjennomført i høst.



4.1.10 Polarhallen

Måsøy kommunestyre vedtok 18.12.18, sak 87/18 Årsbudsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022, å renovere kledning på polarhallen. Dette prosjektet er satt på vent på bakgrunn av at idrettslaget ønsker å bygge lager på baksiden og man ser derfor disse prosjektene i sammenheng.

4.1.11 Renovering høydebasseng

Det er vedtatt å renovere høydebassenget i Havøysund. Det vil bli påbegynt med kartlegging og planlegging av jobben i 2020, men selve utførelsen av jobben vil bli gjennomført i 2021.

4.1.12 Måsøy kultur og museum, KST 82/19

Måsøy kommunestyre vedtok 12.12.19, sak 82/19 Årsbudsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023, en arbeidsgruppe for å fremføre prosjektet om Måsøy museum som er tidligere igangsatt.

4.1.13 Asfaltering kommunale veier

Måsøy kommunestyre vedtok 18.12.18, sak 18/87 Årsbudsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022, å bevilge midler til oppgradering av kommunale veier i distriktet. Det ble da avsatt kr 1,5 mill. inkl. mva. til formålet.

Prosjektet ble utsatt til 2020. Kommunen har ingen hovedplan på kommunale veier og prosjektet vil bli utsatt til 2021.

4.1.14 Gunnarnes skole (øk.plan 2019-2022)

Måsøy kommunestyre vedtok 18.12.18, sak 87/18 Årsbudsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022, å utrede et tilfredsstillende skolebygg på Gunnarnes. Forprosjektet ble vedtatt dekt av midlene fra salget av Måsøy skole.

Måsøy skole ble solgt i oktober 2019, og forprosjektet ble utsatt til 2020.

Det ble avholdt møte 05.03.2020 der det ble bestemt følgende prioritering:

1. Oljetank byttes til el kjele
2. Vannbrønn må sikres
3. Lukke utvendig bygg
4. Lærerbolig tak

Det er igangsatt med å bytte oljetank med el kjele, og vannbrønn er sikret. Det foreligger ikke midler til å igangsette resterende tiltak.

Etter befaring av Gunnarnes skole 19.mai 2020, er konklusjonen at tiltak nr. 3 bør igangsettes innen 3 år. Tiltak nr. 4 bør igangsettes i 2021.

4.1.15 Helsveist duk i bassenget

Måsøy kommunestyre vedtok 18.12.18, sak 87/18 Årsbudsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022, å legge en helsveist duk i karret på bassenget.

Prosjektet ble utsatt til 2020. Prosjektet er påbegynt og vil være ferdig i løpet av høst 2020.

4.1.16 Ungdomsskolen (øk.plan 2019-2022)

Måsøy kommunestyre vedtok 18.12.18, sak 87/18 Årsbudsjett 2019 og økonomiplan 2019-2022, å gjennomføre et forprosjekt på ungdomsskole bygget ved Havøysund skole. Det er bestemt av Hovedutvalget for teknisk, utvikling og miljø at man avventer med dette prosjektet, da kommunen ønsker å prioritere midler til å renovere skolen i sin helhet.



4.1.17 Havøysund skole - ungdomsskolen - nye vindu

Måsøy kommunestyre vedtok 12.12.19, sak 82/19 Årsbudsjett 2020 og økonomiplan 2020-2023, å bruke av de frie midlene for å skifte vindu på skolen. Denne jobben er utført.

4.1.18 Helsesenteret - ombygging personal/medisinrom

Måsøy kommune har bestemt å bruke inntil kr 1,0 mill. for å bygge medisinrom på helsesenteret. Dette dekkes av driftsmidler. Prosjektet er gjennomført og avsluttet.

4.1.19 Renovering leilighet - Lomvannsveien 59

Måsøy kommune har totalrenovert den ene leiligheten av rekkehuset i Lomvannsveien. Det er gjennomført med grunnlag i å øke husleieprisen på leilighetene i kommunen slik at kommunen kan ligge på markedsnivået. Planen er å gjennomføre en totalrenovering av hele rekkehuset.

4.1.20 Kjøp av hjullaster

Måsøy kommune har gått til anskaffelse av en hjullaster for å kunne ivareta veivedlikehold av veiene i kommunen. Dermed redusere kjøpet av tjenester fra private aktører.

4.1.21 Salg av lift

Måsøy kommune har solgt en lift.



5 FINANSRAPPORT PER 31.08.20

5.1 BAKGRUNN

Kommunestyret vedtok den 26.11.15, sak 54/15, «Reglement for Måsøy kommunes finansforvaltning (Finansreglement)». Reglementet fastsetter at kommunedirektøren i forbindelse med tertialrapporteringen skal rapportere til kommunestyret.

Rapporten er bygd opp slik:

- Ledig likviditet og midler beregnet til driftsformål
- Gjeldsporteføljen og øvrige finansieringsavtaler
- Stresstest
- Vurderinger

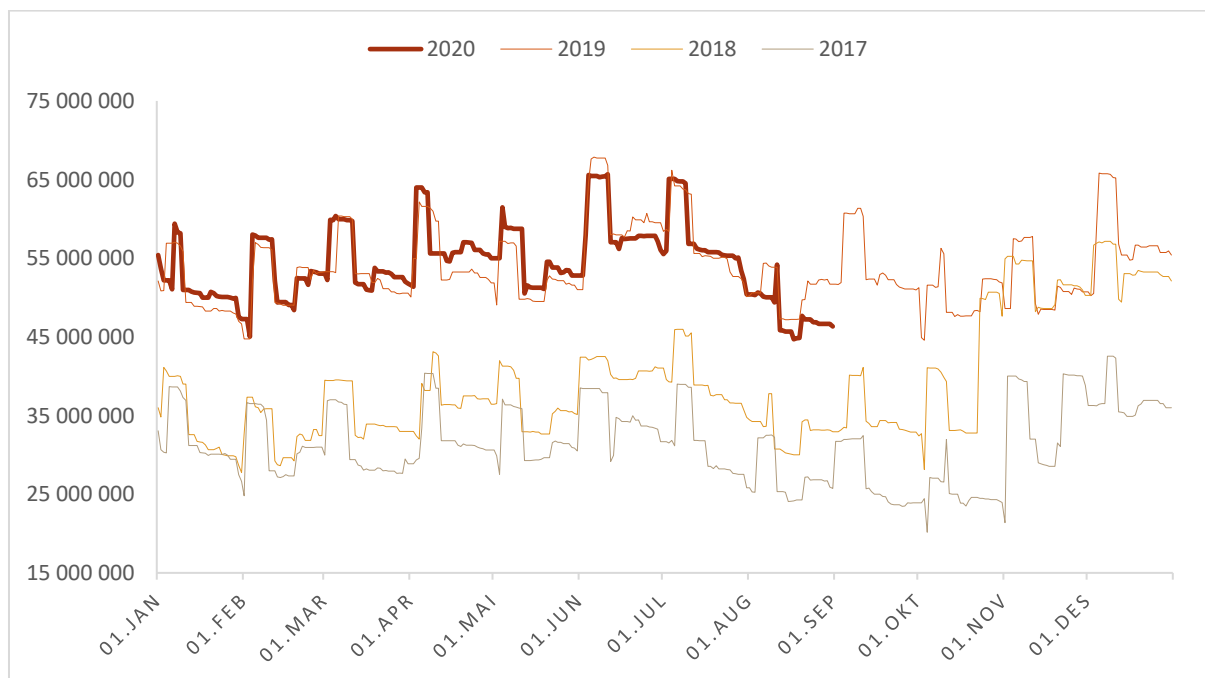
Rapporten dekker organisasjonen Måsøy kommune, og det er ikke inkludert de kommunale foretakene.

5.2 LEDIG LIKVIDITET OG MIDLER BEREGNET TIL DRIFTSFORMÅL

I tillegg til at tidspunkt for låneopptak påvirker likviditet vil de ulike tidspunkt for innbetaling av de ulike inntekter samt de månedlige lønnskjøringer gi en systematisk stor variasjon i likviditet innenfor hver måned.

Likviditeten andre tertial har vært relativt likt fjoråret. Gjennomsnittlikviditeten for andre tertial 2020 var kr 54,3 mill. mot kr 54,0 mill. andre tertial 2019.

Figur 1 nedenfor synliggjør innskudd på bank til og med 31. august 2020, og de fire forutgående år. Beløpene vist i grafen er inkludert fonds- og lånemidler til kommunen.



5.2.1 Likviditetsgrad 1

Likviditetsgrad 1 er ett forholdstall mellom omløpsmidler og kortsiktig gjeld. Jo høyere forholdstallet er jo bedre er kommunens betalingsevne. Omløpsmidlene er de mest likvide midlene til kommunen.



Eksempler på midler som er definert som omløpsmidler er; fordringer, premieavvik, aksjer og andeler, obligasjoner og kontantbeholdning. Jo større denne er i forhold til den kortsiktige gjelden, dess enklere er det for bedriften å betjene den kortsiktige gjelden etter hvert som den forfaller. Generelt sett blir det sagt at likviditetsgrad 1 bør være større enn 2, og at den i hvert fall skal være større enn 1. Hvis ikke, vil kommunen oppleve vanskeligheter med å betjene den kortsiktige gjelden.

	2017	2018	2019	2. tertial 2020
Omløpsmidler	55 454 055,42	75 530 834,53	83 764 887,74	74 549 774,29
Kortsiktig gjeld	16 471 128,44	16 977 017,75	19 518 996,25	17 947 531,89
Likviditetsgrad 1	3,37	4,45	4,29	4,15

Som nevnt bør likviditetsgrad 1 i hvert fall være høyere enn 1, men helst høyere enn 2. I tabellen over vises likviditeten per 31.12. de tre forutgående år, og per 31. august 2020.

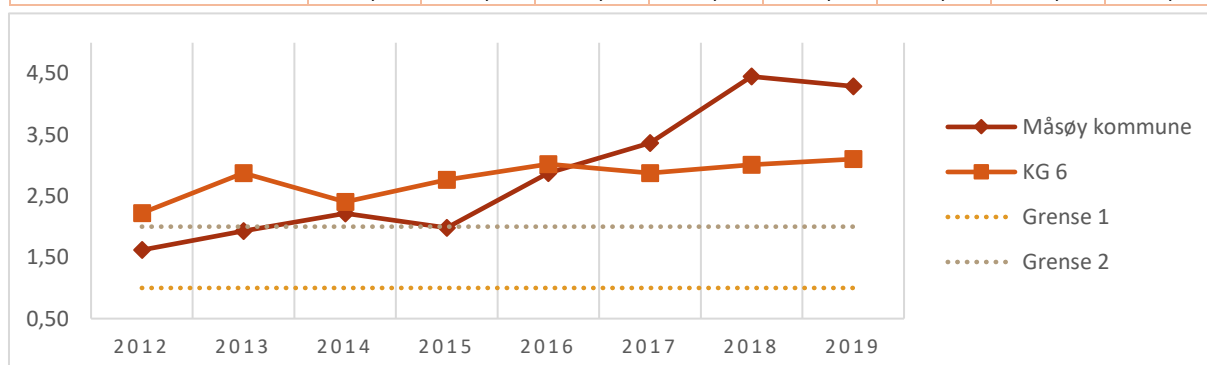
Måsøy kommunestyre vedtok den 12.12.19, sak 82/19 å sette Måsøy kommunes kassakreditt til 5,0 mill.

Likviditetsgrad 1 sammenlignet med kostragruppe 6

Det er ingen kommuner i Norge som er helt like og har de samme begrensningene.

Kommunegruppene i Norge er vurdert etter folkemengde og økonomiske rammebetingelser. Måsøy kommune ligger i kommunegruppe 6; små kommuner med høye bundne kostnader per innbygger, høye frie disponible inntekter. Derfor er det naturlig for kommunen å sammenligne seg med denne gruppen.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Måsøy kommune	1,62	1,93	2,22	1,98	2,87	3,37	4,45	4,29
KG 6	2,22	2,87	2,40	2,77	3,02	2,87	3,01	3,10



Fra regnskapsåret 2020 ligger Måsøy kommune i kommunegruppe 3; Små kommuner med middels bundne kostnader per innbygger, høye frie disponible inntekter.

5.3 GJELDSPORTEFØLJEN OG ØVRIGE FINANSIERINGSAVTALER

5.3.1 Gjeldsgrad

Gjeldsgrad viser gjelden i forhold til egenkapitalen i et selskap. Jo mindre dette tallet er, desto mer solid er selskapet. En gjeldsgrad på 1 vil si at det er like mye gjeld som egenkapital. En gjeldsgrad under 2 blir ansett som god, men en gjeldsgrad over 2 er ikke nødvendigvis dårlig.

	2017	2018	2019	2. tertial 2020
Gjeld	369 792 492,92	370 347 870,72	389 990 169,70	386 078 506,35
Egenkapital	125 163 249,50	160 236 668,91	166 351 868,14	171 335 740,91
Gjeldsgrad	2,95	2,31	2,34	2,25

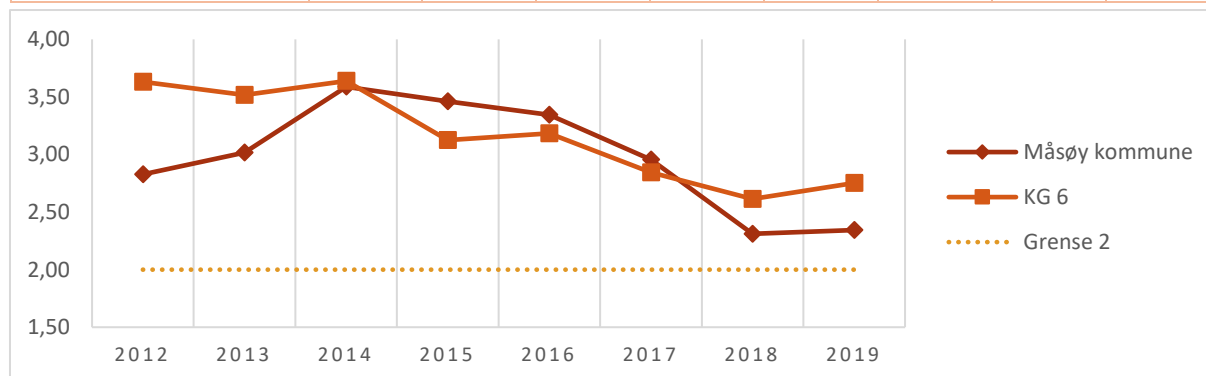


En god gjeldsgrad er som tidligere nevnt når forholdstallet er under 2. Måsøy kommune har en gjeldsgrad over 2. Gjeldsgrad ble redusert siste år. Dette skyldes økning i egenkapital i form av tilførte kommunen Havbruksfondsmidler. Kommunene i Norge har høy gjeld, og dette forholdstallet bør derfor sammenlignes med kommunegruppe 6.

Gjeldsgrad sammenlignet med kostragruppe 6

Som nevnt er det naturlig for Måsøy kommune å sammenligne seg med kommunegruppe 6.

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Måsøy kommune	2,83	3,02	3,59	3,46	3,34	2,95	2,31	2,34
KG 6	3,63	3,52	3,64	3,13	3,18	2,84	2,61	2,75



Som tidligere nevnt ligger Måsøy kommune fra regnskapsåret 2020 i kostragruppe 3, og vil dermed sammenligne seg med denne kostragruppen framover.

5.4 STRESSTEST

Netto effekten av 1 % renteendring synliggjøres i en stresstest per 31.08.20:

	31.08.2020		Endringsparameter	Beregnet effekt
	kroner	Andel		
Lån med flytende rente	83 464 358	70,72 %	1 %	834 644
Lån med fast rente	34 564 164	29,28 %	0 %	0
Sum lån	118 028 522			
Ledig likviditet og andre midler til driftsformål	54 986 262		1 %	-538 323
Samlet effekt (kostnad) ved 1% renteøkning				296 321

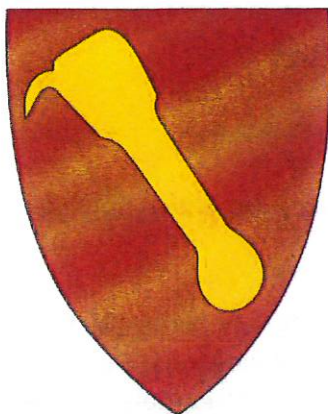
Stresstest basert på faktiske tall for gjeld, likviditet og rentenivå pr 31. august viser at det på 12-månedersbasis vil bli en netto merkostnad (dvs. etter at økte renteinntekter) på kr 0,3 mill. ved 1 % renteøkning.

5.5 VURDERING

Likviditet har hittil i 2020 vært god med tilstrekkelig midler til å dekke de løpende forpliktelser, men på grunn av at kostnadene ikke kommer samtidig som inntektene har det vært nødvendig med opptak av kredittavtale. Avkastingen på likviditet vurderes som lav på bakgrunn av rentereduksjon.

Det rapporteres ingen avvik i forhold til vedtatt finansreglement hva gjelder forvaltning av ledig likviditet og forvaltning av gjeldsportefølje.

Stresstest viser at kombinasjon høy lånegjeld gjør at kommunen er følsom for rentesvingninger.



Måsøy kommune

Tar vare på folk og fisk

Kommuneplanens samfunnsdel 2021-2032 – Kommunedirektørens behandling av uttalelser etter offentlig høring av planprogram mai-juli 2020

Kommunen har mottatt 13 uttalelser. Høringsinstansene støtter i hovedsak planprogrammet. Uttalelsene omfatter også flere konstruktive endringsforslag. Mange av disse er anbefalt *tatt til etterretning* for planprosessen. Høringen har også medført en del informasjon om tilskuddsordninger som kan gjøres gjeldende hvis planverket innrettes riktig.

Behandling av uttalelsene framgår av vedlagte tabeller. Kopi av høringsinstansenes brev, Måsøy kommunes høringsbrev samt referat fra Regionalt planforum følger også vedlagt.

To høringsinstanser henviser til uttalelser til planstrategien, som ble vedtatt 7. mai 2020, jfr sak 230/20. Dette er tatt hensyn til i behandlingen av uttalelsene til planprogrammet.

En del uttalelser tas med videre til framtidig arbeid med plandokumentet og annet planverk.

Havøysund, 20. juli 2020

Odd-Børge Pedersen
Kommunedirektør

Kystverket	Kommentar og innstilling
<p>Kystverket og kommunale planer Kystverket er sektormyndighet etter plan- og bygningsloven og skal ha alle kommunale planer på høring.</p> <p>Maritim virksomhet, bruk av sjøen og sjørettede landarealer til transport, næringsvirksomhet og fritidsbruk har en naturlig plass i samfunnsplanlegging. For slike aktiviteter er det viktig at samfunnsplanen blir fremtidsrettet og gir premisser for avklaring av arealbruk på sjø og land.</p> <p>Ved den videre arealforvaltning gjennom kommuneplanens arealdel, kommunedelplaner, områdeplaner og detaljplaner må kommunen være observant på at det ikke tilrettelegges for aktiviteter som kommer til hinder for sikkerhet og framkommelighet på sjøen.</p>	Tas til etterretning.
<p>Post 60 – Tilskudd til kommunale fiskerihavnetiltak Melt. St. 22 (2015-2016) Nye folkevalgte regioner – roller, struktur og oppgaver, vedtatt i Stortinget, medfører at Kystverkets infrastruktur i statlige fiskerihavner overføres til de nye regionene fra og med 2020. Som følge av regionreformen vil også tilskuddsordningen, Post 60, forvaltet av Kystverket avsluttes fra og med 2020. Siste tilskudd ble tildelt i 2019.</p>	Tas til informasjon.
<p>Post 71 – Tilskudd til havnesamarbeid Tilskuddsordningen skal bidra til mer gods på sjø ved at sjøtransportens konkurranseevne styrkes. Tilskuddet er øremerket til havnesamarbeid som gir bedret transportkvalitet og reduserte kostnader for havnebrukerne. Det kreves en egenfinansiering av minst 50 prosent av prosjektkostnadene.</p> <p>Målgruppen for tilskudd til havnesamarbeid omfatter norske havner, kommuner og aktører som har mer gods på sjø som mål. Se mer på Kystverkets hjemmeside: https://www.kystverket.no/Maritim-infrastruktur/Havner/Tilskuddsordning-for-havnesamarbeid/</p>	Måsøy næring og havn KF er orientert. Måsøy kommune vurderer løpende nye søknader om tilskudd.
<p>Generelle utviklingstrekk En hovedutfordring generelt er å knytte havn/kaianlegg, nærings- og industriarealer og veg sammen på en funksjonell og hensiktsmessig måte.</p> <p>Transportinfrastruktur oppleves ofte begrensende for næringsutvikling, særlig med blikk på eksportorientert næringsliv basert på naturressursene. Alle vekstnæringer er avhengige av velfungerende transport på veg, bane og sjø.</p> <p>Fiskerinæringen med flåte, industri og havbruk, reiseliv med cruise, ferger og båtruter, mineral- og bergverksnæring og petroleumsnæringen er alle</p>	Uttalelsen tas til etterretning for fortsatt utvikling av havnene i Måsøy.

<p>avhengig av en tilpasset og velfungerende havneinfrastruktur og sjørettede næringsarealer.</p> <p>Mange havner har fortsatt en viktig funksjon for gods- og passasjertransport, selv om mye av dette i dag foregår på landveien. Akvakulturnæringen har etablert seg i noen havner, med landbaser, fartøy og med slakterier. Fisketurisme benytter også den infrastrukturen som er tilgjengelig.</p> <p>Havnerterminaler for å betjene mineral- og petroleumsnæringa krever en annen oppbygging enn overnevnte, da skipene som benytter disse krever særlig gode maritime forhold samt store bakarealer.</p>	
<p>Oppsummerende innspill til kommuneplanens samfunnsdel</p> <p>Måsøy kommune har gode muligheter til å utvikle maritim næring. Dette kommer godt frem i samfunnsplanen, med konkrete planer om utbygging og tilrettelegging for ny industri samt lagring og distribusjon av fornybar energi i Hallvika.</p> <p>Kystverket oppfordrer til tiltak for å øke transport på sjøen. Havnestrukturer som tilrettelegger for mer gods på sjø stiller Kystverket seg positiv til.</p> <p>Planprogrammet til kommuneplanens samfunnsplan gir et godt bilde av status og ambisjoner for Måsøy kommune.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>

Fylkesmannen i Troms og Finnmark	Kommentar og innstilling
<p>Fylkesmannen synes det er utarbeidet et godt planforslag som er konkret, og som gir tydelig uttrykk for kommunens strategiske prioriteringer og satsinger. Dette gir et godt grunnlag for sektormyndigheten til å gi innspill, og for kommunens videre arbeid med planen.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>
<p>Kobling planstrategi og underliggende planer Det blir viktig at samfunnsdelen får en sterk kobling til kommunal planstrategi og de planbehovene det pekes på her. Denne koblingen gjøres til dels i planprogrammet, noe som er positivt. Kommunen viser selv til at samfunnsdelen skal være overbygningen i plansystemet og legge føringer for underliggende planer. Da blir det viktig at man i samfunnsdelen signaliserer hvilke planer som vil utdype et tema og fange opp utfordringer i sterkere grad.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>
<p>Satsingsområder og tema Kommunen har valgt ut noen konkrete satsingsområder for det videre planarbeidet. Dette vil gi viktige signaler omkring økonomiske prioriteringer for planperioden, noe som er positivt. Kommunen velger selv hva som skal være satsingsområder i planen, men vi oppfordrer til at temaer/områder som ikke skal være direkte satsingsområder, men som likevel bør synliggjøres i planen eventuelt kalles «andre tema». Dette kan være temaer som ikke nødvendigvis utløser økonomiske prioriteringer, men som stadfester kommunens politikk på enkelte områder og som er en del av de lovpålagte oppgavene. Men de kan også utløse midler og da må de synliggjøres med tiltak i økonomiplanen sammen med satsingsområdene.</p> <p>Dersom det er et tema eller en sektor som skal konkretiseres i en kommunedelplan bør dette framgå i selve planen slik at leseren blir forberedt på at temaet blir ivaretatt og behandlet i en annen underliggende plan. Overordnede føringer for temaet/sektoren må likevel ligge i samfunnsdelen.</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Samfunnsdelen skal være tydelig forbundet med økonomiplanen, og fungere som et grunnlag for å søke om virkemidler.</p>
<p>Overordnede føringer Det er fint at det i et eget vedlegg vises til de overordnede føringene som ligger til grunn for planarbeidet. Her vises det blant annet til relevante veiledere for planarbeidet. Vi minner i denne sammenhengen om at det er kommet en ny veileder som heter «Barn og unge i plan og byggesak». Veilederen erstatter den tidligere temaveilederen «Barn og unge og planlegging etter plan- og bygningsloven».</p>	<p>Den nye veilederen legges til grunn. Vedlegg C oppdateres i samsvar.</p>
<p>Framdriftsplan Fylkesmannen synes det er satt av litt lite tid (kun 2 måneder) til arbeidet med utredninger og selve planforslaget i framdriftsplanen. Kanskje er det</p>	<p>Framdriftsplanen justeres.</p>

<p>slik at det arbeides parallelt med planprogrammet og selve planen, men det er viktig at innspill som kommer som en følge av høringen av planprogrammet og eventuelle utredninger blir tilstrekkelig innarbeidet i kommuneplanens samfunnsdel. Denne prosessen bør derfor ikke framstå som forhastet i kommunens framdriftsplan.</p>	
<p>Reindrift Kommuneplanens samfunnsdel vil være ett viktig dokument i forbindelse med framtidige prioriteringer og strategier som er nødvendig for å sikre arealgrunnlaget for reindrift og reindriftnas sameksistens med andre næringer, lokalt regionalt og nasjonalt. Reindriftnæringen må gis muligheter til å utvikle seg, noe som i hovedtrekk betyr at arealene ikke bør forringes og at kommunen også legger til rette for næring og industri som kan og vil bidra til at reindriften fortsatt vil eksistere i kommunen. Grunnloven § 110a og internasjonale regler forplikter både kommunale, regionale og statlige myndigheter til å gjøre hensynet til samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv til gjenstand for særskilt behandling og vurdering i samfunnsplanleggingen generelt, og i arealplanleggingen spesielt. Dette gjelder i samtlige kommuner og regioner hvor det utøves samisk reindrift.</p> <p>Jmf. Temaveileder: Reindrift og planlegging etter Plan og bygningsloven (plandelen) punkt 4.3.3 skal kommunen vurdere reindriften sine mulige innvirkning på kommunens samfunnsutvikling. Ved denne behandlingen er det viktig å være bevisst at utover den aktiviteten som direkte knyttes til reindriften, bidrar reindriften til et næringsmessig mangfold ved at en rekke aktiviteter knyttes opp mot driften. Dette kan bl.a. være aktiviteter knyttet til slakte- og videreforedling av reinkjøtt, husflidproduksjon basert på produkter fra rein, turistvirksomhet mv.</p> <p>Reindriftsretten er opparbeidet gjennom alders tids bruk og er en rettighet på linje med grunneierretten, og nyter som sådan erstatningsrettslig vern. Det vil derfor være naturlig at reindriftsutøverne inviteres inn som deltakere i prosessen i forhold til næring og samisk kultur.</p> <p>Kommunen tar hensyn og er bevisst reindriftnæringen slik det fremkommer i planprogrammet hvor kommunen ønsker å opprettholde gode vilkår for reindriften. Det er positivt. Reinbeitedistrikt 16 har fått planprogrammet på høring.</p>	<p>Reindriften er beskrevet i både kunnskapsgrunnlaget og planprogrammet.</p> <p>Uttalelsen bekrefter at nødvendige hensyn til reindriften framkommer av planprogrammet.</p> <p>Veilederen er tilføyd vedlegg C</p> <p>Måsøy kommune stiller seg positiv til lokal verdiskapning med bakgrunn i reindriften og samisk kultur.</p>
<p>Landbruk Temaet landbruk er ikke omtalt i planprogrammet. De siste årene er det kommet to jordbruksforetak i Måsøy. Begge er små i omfang, men bruker dyrka arealer og utmarksbeite. Selv om det er lite landbruk i kommunen, er det viktig at Måsøy kommune er bevisst på å ta vare på dyrka og dyrkbar jord med tanke på fremtidig landbruksdrift, og at man unngår omdisponering av slike arealer til andre formål. Også beitearealer i utmark utgjør en viktig ressurs for landbruket. Jordbruksaktivitet kan også være et</p>	<p>Tas til etterretning.</p>

<p>godt utgangspunkt for ulike bygdenæringer og bygdservice i Måsøy kommune, og kan bidra til skjøtsel av kulturlandskap til gagn for lokalbefolkningen og tilreisende.</p>	
<p>Klima Når det gjelder klima er temaet omtalt og satt fokus på, både med tanke på klimatilpasning og reduksjon av klimagassutslipp. Men vi er opptatt av at temaet klima, og særlig klimatilpasning ivaretas som et gjennomgående perspektiv i planarbeidet, og bør derfor listes i kap. 8. Temaet påvirker også en rekke av bærekraftmålene. Man må derfor ha et bredere perspektiv på klimatilpasning. Klimautfordringene påvirker ikke bare utbygging og samfunnssikkerhet, men blant annet:</p> <ul style="list-style-type: none"> • næringsutvikling i kommunen (reiseliv, reindrift, landbruk, fiske, sjømatnæringa) • drikkevannskvalitet • folkehelse (forurensning blant annet) <p>Det er viktig å ha overordnet fokus på klimautfordringer og klimatilpasning i samfunnsdelen, mens dette må følges opp og konkretiseres i sektor- og temaplaner. Vi viser til statlig planretningslinje for klimatilpasning med veiledning for mer informasjon om hvordan temaet bør omsettes i kommuneplanens samfunnsdel. Se klimatilpasning.no for mer informasjon om klimakonsekvenser på ulike sektorer.</p>	<p>Tas til etterretning ved at klima og miljø utredes som gjennomgående perspektiv i planprogram og plandokument.</p> <p>Bærekraftsmål nr 7 side 12 i planprogrammet omfatter en offensiv, kommunal satsing på fornybare energikilder.</p> <p>Bærekraftsmål nr 13 side 13 klimatilpasning.</p>
<p>Miljø Temaet miljø og ulike miljøutfordringer i kommunen bør komme tydeligere fram i planprogrammet. Gjennom bærekraftsvurderingen berøres temaet, men faller utenfor i både valgte satsingsområder og i de gjennomgående perspektivene. Et godt miljø og en velfungerende natur er essensiell i all samfunnsutvikling og ligger som et fundament for å oppnå attraktive lokalsamfunn. Temaet bør derfor løftes fram i planen, om så som et gjennomgående perspektiv sammen med klima.</p> <p>«Konvensjonen om biologisk mangfold» (1993) pålegger alle medlemslandene å jobbe sammen for å sikre naturmangfoldet på kloden. I «FNs bærekraftsmål nr. 15» fremkommer det at alle land forplikter seg til å iverksette umiddelbare og omfattende tiltak for å redusere ødeleggelsen av habitater, stanse tap av biologisk mangfold og innen 2020 verne truede arter og forhindre at de dør ut. Naturmangfold og verneområder kan blant annet ha verdi for næringsutvikling med natur som aktivum og opplevelsesverdi, f.eks for reiseliv. Kommunen bør tenke på en strategi for dette i samfunnsplanen, samt ha mål og strategier for å ta vare på naturmangfold i kommunen og sikre tilgang til områder for tradisjonelt friluftsliv. Kunnskap om naturmangfold kan hentes fra ulike nasjonale databaser som Naturbase.no; Artskart og for sensitive arter. Det pågår et</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Klima og miljø utredes som gjennomgående perspektiv i planprogram og plandokument.</p>

<p>omfattende arbeid med nasjonalt økologisk kartverk i regi Miljødirektoratet. Data fra denne kartleggingen blir tilgjengelig etter hvert som områder er kartlagt.</p> <p>Det er viktig at det er fokus på utfordringer knyttet til forurensning og forsøpling i samfunnsplanen. Dette er forhold som er viktig for å sikre god stedsutvikling i et miljømessig perspektiv, både med tanke på trivsel, miljø og turisme etc.</p>	
<p>Barn og unge</p> <p>Vi viser til vårt innspill til kommunal planstrategi datert 23. april 2020. Fylkesmannens faglige innspill knyttet til barn og unge her er også svært relevant for arbeidet med samfunnsdelen. Vi synes ellers det er veldig positivt at temaet «unge mennesker» er valgt som et av satsingsområdene i planen.</p> <p>Innspill til kommunal planstrategi datert 23. april 2020</p> <p>Viktige nasjonale mål er å sikre et oppvekstmiljø som gir barn og unge trygghet mot fysiske og psykiske skadevirkninger. Å legge til rette for gode og trygge oppvekstvilkår, som gode møtesteder, mulighet for fri lek, samvær og fysisk utfoldelse skal inngå som et viktig tema i samfunnsplanlegging - også lokalt. Oppvekstmiljøet kan avgjøre den enkeltes muligheter for en trygg oppvekst og innvirkning på det voksne livet.</p> <p>Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen og formålsbestemmelsen i plan- og bygningsloven stiller krav om at kommunen skal ta hensyn til barn og unge i planleggingen. Arbeidet med kommunens planstrategi er et godt tidspunkt å vurdere om det i kommunen er spesielle problemstillinger knyttet til barn og unge som det er nødvendig eller gunstig å utrede spesielt i kommende planarbeid.</p> <p>Kommunen må i sine vurderinger legge vekt på, og vurdere barn og unges oppvekstvilkår ved:</p> <ul style="list-style-type: none"> • å synliggjøre hvordan barns og unges rett til medvirkning blir ivaretatt i kommunale planprosesser • å vurdere kapasiteten og fremtidig dimensjonering av barnehage- og skoletilbudet i tråd med befolkningsutviklingen • å vurdere trafiksikkerheten, barns fritidsbehov og fritidsmuligheter • å synliggjøre hvordan kommunen ivaretar barn og unges psykiske helse. Blant annet gjennom tverretattlig innsats for å forebygge og håndtere uønskede hendelser som f.eks. vold, mobbing og overgrep 	<p>Ivaretatt i planprogrammet, Framdriftsplan og medvirkning (pkt 13, side 28 i utkastet)</p>

<ul style="list-style-type: none"> • å vurdere om planen skal si noe om hvordan den skal rigge seg for lovendringene og de økte kommunale oppgavene som kommer med barnevernreformen som trer i kraft i 2022 • å rekruttere og opprettholde tilstrekkelig fagkompetanse til å ivareta kompetansekravene og lovpålagte oppgaver i oppvekstsektoren (barnehage, skole, barnvern) • på bakgrunn av dette skal kommunen synliggjøre i planstrategien hvordan barns beste vurderes iht. Barnekonvensjonen artikkel 3 og grunnlovens § 104 • Fylkesmannen er kjent med at Måsøy kommune over flere år har hatt problemer med å rekruttere ansatte med barnehagelærerutdanning til barnehagene. Det er derfor svært viktig at kommunen for å ivareta kvaliteten i barnehagene, vektlegger og prioriterer å rekruttere kompetente ansatte til sektoren. <p>På bakgrunn av nevnte punkter over, mener Fylkesmannen at planstrategien med fordel også kan peke på utfordringer knyttet til tjenesteleveranse innenfor oppvekstsektoren.</p> <p>Vi er orienterte om at kommuneplanens samfunnsdel vil ha stort fokus på barn og unge, det er bra. Vi anbefaler kommunen å utarbeide en helhetlig kommunedelplan for oppvekstområdet. En slik plan utarbeidet etter plan- og bygningslovens prosesskrav vil kunne gi enda sterkere føringer for dette viktige området i kommunens rolle som samfunnsutvikler og tjenesteleverandør.</p>	<p>Tas til etterretning i ny kommunedelplan for oppvekstområdet. Rekruttering er en krevende prosess for Måsøy kommune. Hvordan kommunen skal rigge seg for å styrke rekruttering til oppvekstsektoren, og andre sektorer, er til vurdering.</p> <p>Tas til etterretning.</p>
<p>Universell utforming (fra Fylkesmannens innspill til planstrategien 23. april 2020)</p> <p>Temaet universell utforming er ikke omtalt i planstrategien. Det er viktig at dere i det pågående arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel drøfter strategiske grep for et universelt utformet Måsøy-samfunn.</p> <p>Halden kommune har utarbeidet et strategidokument for universell utforming. Denne mener vi kan være til god hjelp for dere i arbeidet med samfunnsdelen da den på en fin og oversiktlig måte lister opp hvordan kommunen som tjenesteleverandør kan omsette universell utforming i den kommunale planleggingen.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>

Helse, omsorg og sosiale forhold

Helse- og sosialavdelingen viser til pkt. 5.7 i Fylkesmannens uttalelse datert 23.04.2020, som var vårt hørings svar til forslag til kommunal planstrategi for Måsøy kommune. Synspunktene fra vår avdeling som ble gitt der er også svært relevante for planprogrammet til kommuneplanens samfunnsdel.

Innspill til kommunal planstrategi datert 23. april 2020

Folkehelsearbeid

Alle kommunale sektorer kan være med på å legge grunnlag for god helse i befolkningen. Viktige stikkord for god helse er utdanning, arbeid, inntekt, bolig, sosiale fellesskap, trygghet og trivsel, levevaner, tilgang til natur samt gode helse- og velferdstjenester. Kommunen sier at det spesielt er to områder som må tas hensyn til, nemlig ungdom og integrering. Grunnlaget for dette er opplysninger fra Ungdata-undersøkelsen i 2018, samt interne opplysninger i kommunen om utfordringer ved integrering. Fylkesmannen vurderer at kommunen først bør gjøre en grundigere kartlegging av hvilke helseutfordringer som finnes i befolkningen, og på grunnlag av det bestemme hvilke innsatsområder som bør prioriteres.

Folkehelsearbeidet i norske kommuner ble betydelig styrket ved innføringen av folkehelseloven i 2012. Da ble folkehelsearbeidet koblet tett på de ordinære kommunale planprosessene. Lovén legger bl.a. vekt på tre viktige steg i det lokale arbeidet (§§ 5, 6 og 7):

- Kommunen må lage en oversikt over helsetilstanden i befolkningen og de positive og negative faktorer som kan virke inn på denne.
- I kommuneplanens samfunnsdel skal kommunen fastsette overordnede mål og strategier for folkehelsearbeidet, som er egnet til å møte de utfordringer som kommunen har avdekket i oversikten over helsetilstanden
- Kommunen skal iverksette nødvendige tiltak for å møte kommunens folkehelseutfordringer

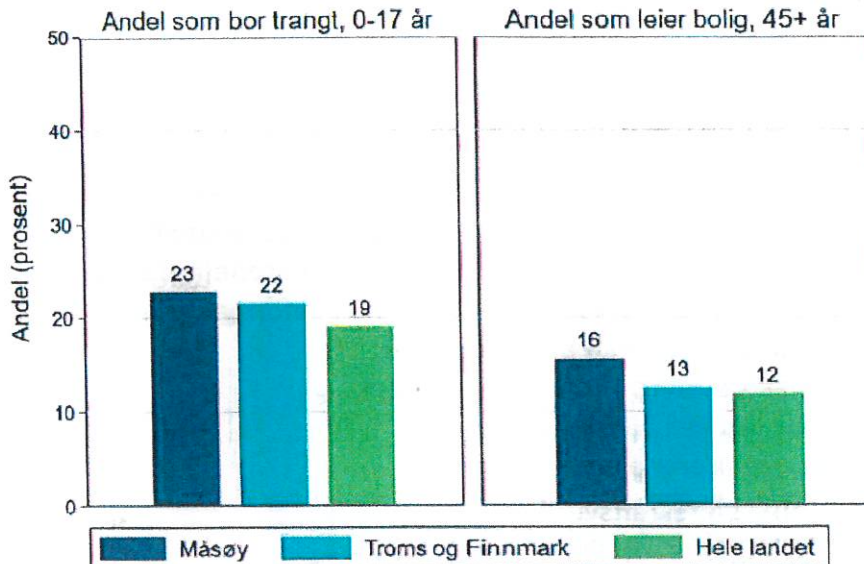
Etter det Fylkesmannen kjenner til har Måsøy kommune ikke laget en oversikt over helsetilstanden i befolkningen, slik folkehelseloven krever. Forskrift om oversikt over folkehelsen sier at kommunen skal utarbeide et samlet oversiktsdokument hvert fjerde år, som skal ligge til grunn for det langsiktige folkehelsearbeidet i alle sektorer. Det skal gjøres i forkant av at kommunen utarbeider kommunal planstrategi. Fylkesmannen anbefaler at kommunen utarbeider en oversikt over helsetilstanden. Flere kommuner i Troms og Finnmark har laget gode oversikter som det kan være nyttig å se til. Fylkesmannen og fylkeskommunen kan gi nærmere veiledning om dette. Helsedirektoratet har laget en veileder til et systematisk

Tas til etterretning.

Kommunen har et erkjent etterslep som skal rettes opp. Utarbeidelse av grunnlag er i gang og skal være ferdig før en kommunedelplan på fagområdet gjøres ferdig.

<p>folkehelsearbeid som kan brukes som støtte i arbeidet. Den finnes på HelseDirektoratets nettsider www.helsedirektoratet.no</p> <p><i>Helse- og omsorgstjenester</i></p> <p>Fylkesmannens kartlegging i januar 2020 av planstatus innen helse- og omsorgstjenestene i kommunene viste at Måsøy kommune har en helse- og omsorgsplan fra 1998 som sist ble revidert i 2005. Den er dermed så gammel at den ikke lenger har verdi som styringsdokument for kommunens virksomhet. For de øvrige lovpålagte planene i helse- og omsorgstjenesten er status slik: Plan for helsemessig og sosial beredskap er fra 2010, smittevernsplanen laget i 2006 ble revidert i 2017, og plan for habilitering og rehabilitering er ikke laget i kommunen. Opplysningene om planstatus ble gitt av helse- og omsorgsleder Ann Jorun Stock.</p> <p>Helse-, omsorgs- og sosialsektoren legger beslag på en betydelig del av kommunens ressurser, både mht. personell og økonomi. Fylkesmannen anbefaler at kommunen i løpet av kommunestyreperioden lager en helhetlig helse- og omsorgsplan. En slik plan bør omfatte alle helse- og omsorgstjenester kommunen skal yte. Den kan dekke faglig temaer som kommunen ikke trenger å lage en separat plan for, f. eks. habilitering og rehabilitering, rus og psykisk helse, kompetansebehov, lindrende behandling, hverdagsrehabilitering o.a. En slik plan kan sikre kommunen god faglig, administrativ og politisk styring over sektoren.</p> <p>Den statlige eldrereformen «Leve hele livet» handler om utvikling og tilrettelegging i kommunene av det aldersvennlige samfunnet. Vi anbefaler at dere vurderer å tydeliggjøre dette arbeidet i planstrategien. Vi viser for øvrig til Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging, kap. 4 («Byer og tettsteder der det er godt å bo og leve»). Der beskriver regjeringen hvordan de forventer at kommunene ivaretar folkehelsehensyn i planleggingen.</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Tas til etterretning.</p>
<p>Boligpolitikk og boligsosiale forhold</p> <p>Frå kommunens kunnskapsgrunnlag til planprogram, ser vi at kommunen beskriver at boligmarkedet ikke fungerer, og at kommunen har satt opp boligmarkedet som en av fire hovedutfordringer for å få til økt sysselsetting, vekst og positiv utvikling i kommunen. Av planprogrammet framgår det at dere skal utarbeide en boligpolitisk plan hvor blant annet boligsosiale utfordringer inngår. Temaet «boliger» og utfordringer knyttet til dette er også godt omtalt i planprogrammet og skal være et av 5 satsingsområder for det videre planarbeidet, det er positivt.</p> <p>Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, formidler at kommunene må ta boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen gjennom krav til boligstørrelse og nærområder, og ved å regulere nok boligtomter. Det forventes også at kommunen legger til rette for leie-til-eie løsninger for vanskeligstilte i boligmarkedet.</p>	<p>Tas til informasjon.</p> <p>Tas til etterretning, og bearbeides videre under satsingsområdene Boliger og med forbindelse til satsingsområdet Leve godt</p>

Folkehelseprofilen for 2020 viser at andelen som bor trangt, 0-17 år og andelen som bor i leid bolig, 45+ år, (2018) var noe høyere enn snittet for fylket og landet. Dette er viktig kunnskap å ta med seg videre i kommunens boligplanlegging.



TRANGBODDHET_2020-01-22-16-51_EIERSSTATUS_2020-02-13_11.11

Trangboddhet og leid bolig (2018) Måsøy– kilde: Folkehelseprofil FHI 2020

leve lenge, samt pkt 8.2 om folkehelse.

Arealstrategi

Det er veldig positivt at kommunen skal utarbeide en arealstrategi i samfunnsdelen. Formålet med å utarbeide en arealstrategi på dette nivået er at da får man tatt prinsipielle diskusjoner om arealdisponering ut ifra samfunnsbehov og ikke kun knyttet til lokaliseringsdiskusjoner som arbeidet med arealdelen ofte dreier seg om. Dette skaper en mer helhetlig planlegging basert på kommunens behov.

Selv om det allerede i planprogrammet er tatt stilling til en del formål og lokalisering av disse i stor skala, er det viktig at kommunen videreutvikler arealstrategien i den videre planprosessen, og at man legger de endelige målene for samfunnsutviklingen til grunn for arealstrategien.

Fylkesmannen vil komme med mer detaljerte innspill til dette punktet når selve planforslaget begynner å ta form.

Tas til informasjon

Arealstrategiene er åpne for innspill gjennom hele planprosessen.

Avventer.

<p>Samfunnsdelens effektmål</p> <p>Kommuneplanens samfunnsdel er sammen med handlingsprogrammet, kommuneplanens arealdel og økonomiplanen kommunens overordnede styringsverktøy. I kap. 2.1 i forslag til planprogram vises det til arealstrategien og at samfunnsdelen skal fungere som grunnlag for økonomiplanen. Vi anbefaler kommunen til å ta med et eget punkt her som tydeliggjør koblingen mellom arealdelen og samfunnsdelen av kommuneplanen, og som viser til at samfunnsdelen også skal legges til grunn for arbeidet med kommuneplanens arealdel og arealplanlegging generelt. Dette kan med fordel slås sammen med punktet om arealstrategi.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>
<p>Bærekraftsvurdering</p> <p>Det er veldig positivt at Måsøy allerede i planprogrammet har gjort en vurdering av hvordan de ulike bærekraftmålene er relevante og kan omsettes i kommunen i det videre planarbeidet. Det er viktig at de ulike bærekraftmålene kommunen har valgt å sette videre fokus på gjenspeiler utfordrings- og utviklingsområder som blir viktige i årene fremover. Kommunen må derfor i den videre prosessen klarer å trekke ut fortrinn/ulempesom er kommet fram i bærekraftsvurderingen og innlemme dette i de ulike temaer/satsingsområder for planarbeidet, og på denne måten vise hvordan ulike målsettinger og strategier skal bidra til å oppnå bærekraftmålene. Vi gjør også oppmerksom på at flere av bærekraftmålene går i hverandre og kan høre til under flere av de tre bærekraftdimensjonene. En analyse på tvers av disse dimensjonene hvor man ser miljø, økonomi og sosial utvikling i sammenheng er derfor nødvendig.</p>	<p>Måsøy kommune tar dette metodeinnspillet til informasjon.</p>
<p>Utredningsbehov i planperioden</p> <p>Det vises i kapittel 10 til at det ikke er behov for noen konkrete utredningsbehov i planperioden. Vi minner i denne sammenhengen om de lovpålagte utredningskravene som både skal og bør ligge til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Det er viktig at disse utarbeides før eller parallelt med samfunnsdelen. Dette gjelder blant annet;</p> <ul style="list-style-type: none"> • Helhetlig risiko- og sårbarhetsanalyse (sivilbeskyttelsesloven) • Oversikt over folkehelsestanden i kommunen (folkehelseloven) <p>Vi ønsker at kommunen vurderer følgende utredninger i tillegg;</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>Oversikt over hvordan klimaendringene påvirker Måsøy-samfunnet og tilpasningsmuligheter.</i> Det er viktig at Måsøy analyserer hvordan ulike klimaendringer vil kunne påvirke kommunen. Som nevnt i kap. 2.2 bør kommunen se på hvordan klimaendringene påvirker flere sektorer som; samfunnssikkerhet, kritisk infrastruktur/samferdsel, landbruk, vann og avløp, forurensning/befolkningens helse, fiske, turistindustrien, natur- og 	<p>Måsøy kommune skal revidere ROS og utarbeide oversikt over folkehelsestanden i kommunen. Dette skjer i egne, senere prosesser.</p>

kulturmiljø etc. Klimaendringene vil kunne gi både utfordringer og muligheter og det er viktig å ha søkelys på begge deler.

- *Arealregnskap.* Det er ikke lovpålagt med et arealregnskap, men det er en viktig dokumentasjon som grunnlag for en overordnet arealstrategi i samfunnsdelen basert på samfunnsbehov og ønsket utvikling. Et slikt regnskap bør blant annet gi oversikt over tilgjengelige boligreserver (planmessig avklarte utbyggingsområder), fritidsboliger, næringsareal, grøntareal etc. Barnetråkkregistreringer bør også inngå som en del av et slikt arealregnskap.

Det er viktig at det ikke legges ut nye arealer til utbyggingsformål før det foreligger et klargjort behov som er begrunnet ut ifra en forventet samfunnsutvikling når gjelder befolkningsutvikling og næringsliv. Både arealregnskap og arealstrategier er viktig av hensyn til naturmangfold, klimautfordringer, jordvern, reindrift samt kostnader knyttet til kommunal infrastruktur og tjenesteyting (menneskelige). Alt dette tilsier at en arealmessig utvikling bør baseres på en utvikling av kommunale sentra og kollektivknutepunkter.

Dette arealregnskapet tar man med seg videre til arbeidet med kommuneplanens arealdel hvor man videre utdyper arealbehov og lokalisering på bakgrunn av mål satt i samfunnsdelen.

Husbanken	Kommentar og innstilling
<p>Vi viser til offentlig ettersyn av planprogram for kommuneplanens samfunnsdel (utkast for offentlig høring, vedtatt i Kommunestyret 7. mai 2020). Husbanken mener at planprogrammet tilrettelegger for en god planprosess. Organiseringen av planarbeidet ivaretar politisk og administrativ forankring, og planprogrammet legger opp til medvirkning og dialog. Husbankens oppdrag er å forebygge at folk blir vanskeligstilt på boligmarkedet, og bidra til at vanskeligstilte kan skaffe seg og beholde en egnet bolig. Med dette som utgangspunkt gir vi innspill til planprogrammet.</p> <p>Den nasjonale boligsosiale strategien Bolig for velferd peker på sammenhengene mellom bolig og tjenester. For at alle skal kunne bo trygt og godt må kommunen sørge for ha tilstrekkelig tilbud av varierte boliger, og alle med behov for tjenester må motta den hjelp de trenger for å opprettholde en trygg bosituasjon. Husbanken mener derfor at det er viktig:</p> <ul style="list-style-type: none"> • å ha oversikt over vanskeligstiltes bosituasjon, og framtidig bo- og tjenestebehov • å jobbe tverrsektorielt for en god samordning av bo- og tjenestetilbud til vanskeligstilte • å framskaffe egnede boliger for alle i gode bomiljø 	<p>Bolig for velferd tas med i vedlegg C.</p> <p>Tas til etterretning ved at mål og tiltak i selve plandokumentet utarbeides i samsvar.</p>
<p>Boligsosiale hensyn i plan</p> <p>Bolig for velferd tydeliggjør betydningen av å ta boligsosiale hensyn i areal- og samfunnsplanleggingen. Strategien fremhever at kommunen skal legge til rette for god utforming av bygde omgivelser, gode bomiljø og gode oppvekst- og levekår. Kommunen kan forebygge sosial ulikhet ved å fremskaffe nok egnede boliger og hjelpe vanskeligstilte på boligmarkedet til å mestre boforholdet. Planleggingen bidrar på denne måten til å fremme samfunnshensyn som inkludering, folkehelse og gode levekår. Planprogrammet tar for seg viktige områder som demografiske utfordringer, tjenester og boligmarked. Kommunen ønsker at Måsøy skal være et godt sted å bo for alle, men sier også at den vet for lite om innbyggernes og bedriftenes boligbehov. Utfordringsbildet til Måsøy kommune viser at et boligmarked som ikke fungerer er en av fire grunnleggende utfordringer, og en av overskriftene i planprogrammet er «Boligpolitikk - ett av våre tydeligste utviklingsområder».</p> <p>På bakgrunn av eget kunnskapsgrunnlag ønsker kommunen å utarbeide en boligplan (delplan eller fag-/temaplan). Det er derfor viktig å forankre boligsosiale- og boligpolitiske problemstillinger i planstrategi, kommuneplanens samfunnsdel og arealdel. Forankring i overordnet plan er grunnlag for å utarbeide delmål og tiltak i feks. boligpolitisk handlingsplan. Tiltak som knyttes til økonomiplan med handlingsdel.</p>	<p>Tas til etterretning ved at ordlyd om boligsosiale forhold tilføyes i endelig planprogram.</p> <p>Satsingsområde Boliger i endelig plan kan forventes å ha en tydelig boligsosial profil, som en naturlig del av en helhetlig boligpolitikk.</p>

Bo- og tjenestebehov

Boligsosialt arbeid handler både om å skaffe boliger til vanskeligstilte på boligmarkedet og styrke den enkeltes mulighet til å mestre boforholdet. Ved å tenke helhetlig og langsiktig, og se bolig- og tjenestebehov i sammenheng, kan kommunen forebygge at personer blir vanskeligstilt på boligmarkedet. For å drive et godt og effektivt boligsosialt arbeid er det derfor nødvendig med gode arbeidsprosesser og samhandling på tvers av sektorer og forvaltningsnivå. I den nasjonale strategien Bolig for velferd, legges det vekt på at de boligsosiale virkemidlene må sees i sammenheng med andre velferdspolitiske tiltak innenfor arbeid, sosiale tjenester, helse- og omsorgstjenester og barnevern.

Innsats for å bistå barnefamilier som sliter med å skaffe seg en god og trygg bosituasjon er et særlig innsatsområde i strategien, og sentralt for å forhindre at dårlige levekår går i arv. Sosial bærekraft og folkehelse handler bla. om å fremme en samfunnsutvikling som gir sosial rettferdighet og like livssjanser for alle. Dette er også i henhold til barnekonvensjonen (artikkel 27 punkt 1 og 3) om levestandard. Det er regjeringens mål at flest mulig er selvhjulpne i eget hjem, noe som bla. innebærer at boliger tilrettelegges for en aldrende befolkning. Egnede og tilgjengelige boliger gjør det lettere å klare seg selv, det legger til rette for hjemmetjenester når det blir nødvendig, og bidrar til å avlaste omsorgssektoren. I henhold til planprogrammet så synker folketallet mens befolkningen eldes. Dette innebærer større krav til organisering og drift av helse- og omsorgstjenester i kommunen. Av planprogrammet framgår også at Måsøy kommune i stor grad består av eneboliger og at dette blant annet begrenser eldre sin mulighet for å bli boende hjemme lengst mulig. Ses behovet for omsorgsboliger og sykehjem i sammenheng med utviklingen i boligmarkedet og tilgangen på tilrettelagte og universelt utformede boliger?

I denne sammenheng informerer vi om at Helse- og omsorgsdepartementet foreslår at det innføres et plankrav for investerings-tilskuddet til heldøgns omsorgsplasser. Kommuner som har vedtatt en plan eller beskrevet en prosess for hvordan og når de skal vedta en plan for gjennomføring av Leve hele livet vil bli prioritert (<https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/prioriterer-kommuner-som-folger-opp-eldrereformen-leve-hele-livet/id2702021/>). Formålet med plankravet er å stimulere til bedre og mer helhetlige behovsvurderinger fra kommunene knyttet til de mest kostnadskrevene tilbudene, og dermed få økt oppmerksomhet på tilbud i et lavere trinn i omsorgstrappen og økt innsats på forebygging og aldersvennlige samfunn. Det tas sikte på å innføre plankravet fra og med budsjettåret 2021.

Måsøy kommune støtter Husbankens faglige innspill.

Ja.

Plankravet for investeringstilskuddet tas til etterretning.

Sosial bærekraft

En helhetlig boligpolitikk der bolig for alle er utgangspunktet forutsetter et økt fokus på sosial bærekraft. Dette innebærer at barnefamilier, eldre og vanskeligstilte på boligmarkedet sikres muligheten til å bo i en egnet bolig i et trygt og inkluderende bomiljø. Slik legges det til rette for fellesskap/ sosiale nettverk og aktivitet. Bygg som rommer flere funksjoner kan gi positive utslag for aktivitetsnivå og trivsel, samtidig som samlokalisering av funksjoner og aktiviteter kan bidra til å skape funksjonelle og attraktive lokalsamfunn.

Det er en nasjonal forventning at kommunen legger til rette for at alle som ønsker det skal kunne eie sin egen bolig, og at vanskeligstilte bør ha mulighet for overgang fra leie til eie (Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019 - 2023). Ved å planlegge for et variert tilbud av egnede boliger av ulik størrelse og i ulike prisklasser, også utleieboliger av god kvalitet i et godt bomiljø, øker muligheten for å finne boliger for vanskeligstilte i det ordinære markedet.

Tilgang til varierte boligtyper er også av betydning for om personer og bedrifter enkelt kan etablere seg og bli værende i kommunen. Det framgår av planprogrammet at boligutvikling og nybygging primært skal skje sentralt i tettstedet Havøysund, og at sentrale tomter skal prioriteres til leilighetsbygg/lavblokk. Kanskje kommunen vil vurdere å legge til rette for leie-til-eie løsninger i denne sammenheng?

Leie til eie er et konsept som vurderes videre i denne planprosessen.

Måsøy pensjonistforening	Kommentar og innstilling
Vi synes pensjonistene «Seniorene» er for lite vektlagt i planen når en tar i betraktning at ca. 35% av innbyggerne ikke er yrkesaktive. (Pensjonister, AFP pensjonister, uføretrygdede etc).	Tas til etterretning. <i>Leve godt – leve lenge</i> er ett av fem definerte satsingsområder. Mål og tiltak som til slutt vil utgjøre vesentlige elementer i kommunens eldrepolitikk vil bli utarbeidet i samfunnsdelen, under dette satsingsområdet.
Kvalitetsreformen for eldre fra 2018 - <i>Leve hele livet</i> - er kun nevnt i en bisetning.	
Møteplass for eldre, frivilligsentral etc. hvor eldre kan komme sammen på dagtid i sosial sammenheng med kaffe og vafler. Dette har mange kommuner fått til, hvorfor ikke Måsøy?	Sosiale møteplasser er nevnt under bærekraftsmål 11. I målstrukturen disse viktige behovene dekkes i satsingsområde <i>Leve lenge – leve godt</i> . Se også bærekraftsmål nr 1 om frivillighetsentral.
Som en stor gruppe, 1/3 av befolkningen, så skal de ha medvirkning i planer etc. som angår de eldre før det kommer til behandling i formannskap og kommunestyre. Konf. Eldreloven som nå ligger under kommuneloven. Det er faktisk slik at eldrerådet i kommunen ikke har fungert på mange år.	Måsøy kommune inviterer alle organisasjoner og innbyggere til avgi uttalelser og eldre gjennomgående i planprosessen. Eldrerådet er et forbedringsområde som det tas tak i p.t.
Muligheter for pensjonister å selge sin bolig til fordel for leilighet hvor en kan bo i mange år før helse gjør at neste stopp er Daltun /Helsesenter. En slik overgang er fraværende i Måsøy kommune. Mange pensjonister liker ikke snemåking /plenklipping etc. og skal du selge boligen til fordel for leilighet, må du flytte fra kommunen til en by eller større tettsted hvor slike leiligheter er i markedet. Slike leiligheter må være sentrumsnært som det også er registrert i planen. Dette kan også være med å begrense trykket mot Daltun.	Samfunnsdelen utvikles for å ivareta dette, jfr pkt 7.3 i planprogrammet om satsingsområdet <i>Boliger</i> . Se for øvrig pkt 6.3 om boligpolitikk, som dekker de forhold som foreningen uttaler seg om. Vi ser fram til et godt samarbeid med pensjonistforeningen om denne viktige saken.

<p>Vi ser av infrastruktur for framtidens næringsliv at Hallvika og Gurihola er nevnt. Da blir det litt rart at ikke Eiterfjorden er nevnt. Arealet i botn av Eiterfjorden ble oppkjøpt av Måsøy kommune for en del år siden. Dette arealet ble da reservert til et landbasert smoltanlegg for laks og utbygger hadde da 5 år for å komme i gang. Denne tidsperioden må jo være over for lengst og arealet må jo kunne være med i fremtidens arealutnyttelse.</p>	<p>Innspillet tas med til arbeidet med kommuneplanens arealdel.</p>
<p>Reindriftsnæringen skal fortsatt ha gode rammer? Reindriftsnæringen er etablert i Karasjok/Kautokeino og kommer med reinen på sommerbeite i 6 mnd, ute med kysten og også til Måsøy. Vi formoder at skattemessig er det lite som tilfaller kommunen annet enn kanskje litt eiendomsskatt og innkjøp i perioden. Rein på sommerbeite bør jo fortsette som før, men dette er ingen næring for kommunen.</p>	<p>Lov om planlegging og byggesaksbehandling, Kapittel 3 Oppgaver og myndighet i planleggingen, §3.1 litra c. <i>Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv.</i></p>
<p>Det er lite problematisert at vi er på tur inn i den såkalte «eldrebølgen» og hvor mye dette vil berøre kommunen fremover.</p>	<p>Aldersfordelingen er behandlet i Kunnskapsgrunnlaget. <i>Leve godt – leve lenge</i> er ett av fem definerte satsingsområder i planprogramutkastet. Mål og tiltak som til slutt vil utgjøre vesentlige elementer i kommunens eldrepolitikk, vil bli utarbeidet i samfunnsdelen under dette satsingsområdet.</p>
<p>Industri for marine/ maritime næringer. Vi forutsetter at i disse betegnelsene er skipsverkstedet inkludert. Dette har vært en av grunnpilarene for flåten gjennom mange, mange år og må fortsette og forsterkes.</p>	<p>Skipsverkstedet inngår i betegnelsen.</p>

Norges vassdrags- og energidirektorat	Kommentar og innstilling
<p>NVE viser til oversendelse av høringsdokumenter datert 15.05.2020.</p> <p>Norges vassdrags- og energidirektorat (NVE) er nasjonal sektormyndighet med innsigelseskompetanse innenfor saksområdene flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE har i tillegg fått ansvar for å bistå kommunene med å forebygge skader fra overvann gjennom kunnskap om avrenning i tettbebygde strøk (urbanhydrologi) og veiledning til kommunal arealplanlegging.</p> <p>De interesser og fagområder vi er satt til å forvalte vil i særlig stor grad komme i berøring med kommuneplanens arealdel. Vi viser i denne sammenheng til NVEs innspill til kommunal planstrategi 2020-2023 datert 24.04.2020 (se vedlegg).</p> <p>NVE har ikke ytterlige merknader.</p> <p><i>Måsøy kommunes saksbehandlers kommentar: NVEs innspill til kommunal planstrategi er gjengitt nedenfor.</i></p>	
<p>Klimautfordringer og naturfare <u>Arealplaner:</u> Arbeidet med kommunal planstrategi legger blant annet føringer for kommunens arealplanlegging i flere år framover. Planstrategien skal omtale behov for oppdatering av eksisterende eller utarbeiding av nye planer i lys av forventede klimaendringer og tidligere uønskede naturhendelser. Arealdelen er et svært viktig styringsredskap for samfunnsutvikling og bør derfor prioriteres høyt. Arealdelen for Måsøy kommune er vedtatt i 2000 og samfunnsdelen i 2013. Kommunedelplan for Havøysund sentrum er vedtatt i 2001.</p> <p>Det er veldig positivt at Måsøy kommune nå legges opp til full revisjon av gjeldende kommuneplan, samt revisjon av kommunedelplan for Havøysund sentrum i innværende kommunestyreperiode og at FNs 17 bærekraftsmål skal være en del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen (side 6 i høringsdokumentet).</p> <p>Kommunen har erfaring og utfordringer med snøskred, steinskred og steinsprang blant annet i Havøysund området.</p> <p>Utfordringer med overvann bør også belyses i kommuneplanens arealdel. Ved revidering av arealplaner anbefaler vi -eksempelvis- at kommunen legger vekt på helhetlig forvaltning i nedbørfelt, vurderer behovet for overordna overvannsplaner og planlegger den kommunale utviklingen slik at man unngår å bygge seg inn i nye utfordringer knyttet til naturfare.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>

<p><u>Overordnet ROS og klimatilpasning:</u></p> <p>NVE mener at planstrategien også bør gi tydelige føringer for hvordan kommunen skal arbeide med den overordnede ROS-analysen i kommunen, slik at faren for flom og skred blir identifisert på overordnet nivå i kommunen. NVE forventer at Måsøy kommune går gjennom sine respektive tettsteder/ utbyggingsområder, og analyserer hvilke områder som er sårbare for videre utbygging/fortetting knyttet til skred, flom- og overvannsutfordringer i små nedbørfelt. Områder der man har bygd seg inn i flomutfordringer (eller områder der man er i ferd med å gjøre dette) er viktig å identifisere.</p> <p>I den sammenheng vil vi informere om at kommunen kan søke NVEs tilskuddsordning til kartlegging av kritiske punkt i bekker og bratte vassdrag. Kartleggingen tar utgangspunkt i NVEs retningslinjer 3/2015 – Flaumfare langs bekker. Råd og tips om kartlegging.</p> <p>Arbeidet med klimatilpasning skal bidra til at samfunnet blir bedre rustet til å møte klimaendringene. Klimatilpasning handler om å ta hensyn til dagens og fremtidens klima. Klimaprofil for Finnmark gir et kortfattet sammendrag av klimaet, forventede klimaendringer og klimautfordringer i denne delen av landet. Klimaprofilen finnes på www.klimaservicesenter.no. Klimaprofilen er et viktig kunnskapsgrunnlag og hjelpemiddel i kommunens overordnede planlegging.</p> <p>Måsøy kommune ligger innenfor et område hvor det forventes mer og mer intens nedbør, flomvannføringen, overvann og stormflonivået som vil påvirke natur og samfunn både på kort og på lang sikt.</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Måsøy kommune vurderer om søknad om tilskudd skal sendes.</p> <p>Klimaprofil Finnmark tilføyes listen over relevante referansedokumenter.</p>
<p><u>Overvann-veiledning:</u></p> <p>Det vises i denne sammenhengen til de «<i>Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023</i>» jevnfør Pbl §6-1, om hensyn til og håndtering av overvann og om hvordan problematikken kan håndteres (vedlegg, spesifikk side 27).</p> <p>«<i>Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning</i>» (vedlegg, spesifikk 4. om Klimatilpasning) skal også legges til grunn ved kommunal planlegging jevnfør Pbl §6-2.</p>	<p>Retningslinjene er i vedlegg C.</p>

Forum for natur og friluftsliv	Kommentar og innstilling
<p>Innspill til kommuneplanens samfunnsdel <i> Dette brevet sendes på vegne av 4H Finnmark, DNT Hammerfest og Omegn Turlag og Naturvernforbundet i Finnmark.</i></p> <p>Forum for natur og friluftsliv i Finnmark er kjent med at Måsøy kommune har forfattet et høringsutkast til kommuneplanens samfunnsdel i den anledning ønsker vi å komme med noen innspill.</p> <p>Forum for natur og friluftsliv i Finnmark er et samarbeidsnettverk for ulike natur- og friluftslivsorganisasjoner og det er på denne bakgrunn vi i det følgende vil gi våre innspill.</p>	
<p>Målsettinger med planarbeidet pkt 2.1 Samfunnsdelens effektmål «Arealstrategiene ivaretar både næring, folkehelse, samferdsel, stedsutvikling og klima». FNF Finnmark ønsker å påpeke at det ikke nevnes tilrettelegging for, eller bevaring av områder for friluftsliv. Friluftsliv har en svært god effekt på folkehelse og bolyst. Ved å være bevisst fordelene friluftsliv gir i form av bedret folkehelse kan kommunen få stort utbytte av å tilrettelegge for mer aktivt friluftsliv. En befolkning som er mer aktiv innen friluftsliv vil kreve mindre helseutgifter. Daglig aktivitet i sentrumsnære områder i form av friluftsliv vil kunne gi bedre fysisk og mental helse. I tillegg til helsegevinstene vil økt friluftsliv ikke øke kostnadene til kommunen i form av store anleggsarbeider som idrettsbaner.</p>	<p>Tilrettelegging for friluftsliv er viktig både for folkehelsen og stedsutviklingen, jfr effektmålene. Innspillet tas til etterretning ved at ordlyd om friluftsliv tilføyes i planprogrammet og selve planen.</p>
<p>3.2 Statlige forventninger, retningslinjer samt veiledere FNF Finnmark savner «Regjeringens handlingsplan for friluftsliv» utgitt juli 2018 av Klima- og miljøvernminister Ola Elvestuen.</p> <p><i>Regjeringen ønsker at så mange som mulig utøver friluftsliv jevnlig. Friluftsliv gir oss økt livskvalitet og bedre helse, og er en levende og sentral del av den norske kulturarven og nasjonale identiteten.</i></p> <p>Måsøy kommune er en naturkommune med gode muligheter og arealer for friluftsliv.</p> <p><i>Handlingsplanen er utarbeidet av alle departementene i fellesskap. Handlingsplanen viser, sammen med stortingsmeldingen om friluftsliv fra 2016, regjeringens viktigste prioriteringer og tiltak innenfor dette feltet i årene som kommer.</i></p>	<p>Dette framkommer av SWOT pkt 4.8.</p>

4.2 Overordnede forhold som berører sjømatnæringen

FNF Finnmark er svært skeptiske til den gamle og utbredte metoden for oppdrettsanlegg med åpne merder i sjø og fjord. Slik åpne anlegg skaper store konsekvenser for villfisk som laks, sjørøye, sjøørret, kysttorsk og havbunnen. Næringen er av de største kildene til forurensning av fjord og sjø i form av utslipp av lusegift, fôr, fiskemøkk, lakselus og ILA. FNF Finnmark oppfordrer Måsøy kommune til å gjøre sin del for å redusere slike konsekvenser for naturen i form av strengere krav til næringen. Landbasert oppdrett anses som interessant, men det må stilles krav til plassering og utslipp.

Uttalelsen nevner ikke positive sider ved oppdrett, som verdiskapning og sysselsetting. Oppdrett er viktig for den samlede, globale sjømatproduksjonen, for å utrydde sult og for å fremme god helse, jfr bærekraftsmålene 2 og 3. Etablering av nye oppdrettslokalteter skal gjennomføres i samsvar med gjeldende lov og forskrift. Se bærekraftsmål nr 14 under liv under vann.

4.6 Bærekraftsvurdering, Miljø og klima

Ren energi for alle

Måsøy kan utvide fornybar, både vindkraft, hydrogen og solenergi.

FNF Finnmark er skeptiske til å tilrettelegge for vindkraft. Praksis med etablering av vindkraft i dag er at anleggsområder for vindkraft ikke ligger i områder avsatt til industri, langs eksisterende inngrep eller i områder der naturen allerede er forringet. Vindkraft planlegges hovedsakelig i sårbar og verdifull natur. Mange av disse lokasjonene har store egenverdier som er uforenlig med utbygging, som i tillegg til turbiner omfatter veinett og kraftlinjer som stykker opp og drenerer området. Arealinngrep er den desidert største akutte trusselen mot natur og artsmangfold både nasjonalt og globalt.³ Vindkraft er industri og skal derfor ligge i industriområder. En turbin på 110 meter i nævhøyde inneholder ca. 2 500 liter olje. Et potensielt utslipp fra denne høyden vil være katastrofal for natur- og vannområdene, samt for insekter og dyr. Turbiner vil i tillegg til å være potensielle kilder for oljeforurensning også være kilder for utslipp i form av avflassing av turbinbladene og turbintårnet. Alle turbinbladene har et eller flere ytre beskyttende lag av polyuretan med tilsetninger av UV absorberende kjemikalier. Etter noe tid vil disse ytre lagene slites av og spres i området. Det vil i tillegg være nær umulig å tilbake stille naturen til opprinnelig tilstand etter endt konsesjon.

Konstruksjonene vil etter endt levetid være nær umulig å resirkulere. Noe som i stor grad vil føre til økt behov for avfallslagring.

Vindkraftutbygging er gjenstand for konsekvensutredning.

<p>Stopp klimaendringene FNF Finnmark er positive til Måsøy kommunes mål om å elektrifisere kjøretøyparken.</p>	<p>Tas til informasjon. Planprogrammet tydeliggjør en offensiv satsing for å stoppe klimaendringene.</p>
<p>Livet under vann FNF Finnmark er fornøyd med at kommunen skal tilrettelegge slik at marine/maritime aktører kan opptre miljøvennlig. Hvilke aktører har kommunen samarbeid med slik at strandrydding fortsetter? Er dette en årlig hendelse? Strandrydding er et svært godt tiltak for å nå flere mål, bevissthet om søppel, reinere hav, økt kunnskap og kompetanse om søppelets virkninger på havmiljø.</p>	<p>Detaljene rundt strandrydding må avgjøres senere.</p>
<p>Liv på land FNF Finnmark er fornøyd med kommunens intensjon om å vektlegge naturmangfold i arealdisponering. Bevaring av vilkår for jakt, fiske og bærplukking, og naturen som en arena for fritid og reiseaktiviteter. Styrke bevissthet om sammenhengen naturmangfold og kulturlandskap. Er gode mål. FNF-F håper Høtten barnehage deltar på prosjektet humle-/biehotell. FNF ønsker Høtten barnehage lykke til.</p>	<p>Tas til informasjon. Bærekraftsmålet Liv på land er viktig for å bevare grunnlaget for et fortsatt rikt friluftsliv.</p>
<p>Ansvarlig forbruk og produksjon FNF Finnmark er positive til at Måsøy kommune skal bevisstgjøre betydningen av forbruk i skoleundervisning. Kan dette målet også utføres ved en strandryddedag i regi av skoleverket i kommunen?</p>	<p>Måsøy kommune må komme tilbake til nøyaktig hvordan Måsøyskolen velger å arbeide med dette.</p>
<p>Økonomi FNF-F henviser til punkt 4.2 Overordnede forhold som berører sjømatnæringen lengere opp i høringen.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>
<p>Bærekraftige byer og samfunn Måsøy kommune ønsker å stimulere frivilligheten til innsats for samfunnet. Hvordan kan natur- og friluftslivsorganisasjonene bidra?</p>	<p>Gjennom medvirkning til utviklingen av samfunnsdelen, og ved å øke aktiviteten blant innbyggerne.</p>

4.8 Sterke sider, sårbarheter, muligheter og trusler (SWOT)

Sterke sider

FNF Finnmark er enig i at en av Måsøys styrker er muligheten til å utøve friluftsliv og sportsfiske. FNFF oppfordrer kommunen til å vise frem på en mer tydelig måte enn i dag hvilke muligheter det er for friluftsliv, turstier, gang- og sykkelstier, lekeområder og tilrettelegging og merking for tilgang til natur- og rekreasjonsområder i kommunen. De nevnte punktene er viktige elementer for å øke trivsel og folkehelse i kommunen. På nettsiden til kommunen per 22.05.2020, finner man tilsvarende informasjon linken «om kommunen», det er likevel mangler i med tanke på det nevnte over. Forslag fra FNF-F vil være å løfte frem slike opplysninger til hovedsiden av kommunens nettside.

Tas til etterretning ved at kommunen vil vurdere en ny presentasjon av friluftslivsmuligheter når tiden er moden for det.

4.8 Sterke sider, sårbarheter, muligheter og trusler (SWOT)

Svake sider

Måsøy kommune nevner folkehelse som en av kommunens svake sider. FNF-F referer til punkt 2.1 og 3.2 over, og legger til; bruken av friluftsliv, turstier, gang- og sykkelstier, lekeområder og tilrettelegging og merking for tilgang til natur- og rekreasjonsområder kan økes. Slike tiltak kan øke helseeffekten i kommunen. Synliggjøring av slike muligheter på nett kan være en drivende faktor. Det vil også være mulig å tilrettelegge aktiviteter slik at kommunen blir mer attraktiv for tilreisende turister. Fylket, ved fylkesråd for plan, økonomi og kultur, Anne Toril Eriksen Balto, har 20.5.2020 gjennomført et dialogmøte om friluftsliv med Friluftsrådene og Forum for Natur og Friluftsliv (FNF) som de anser å ha en sentral rolle i utviklingen av friluftslivet i fylket. Fylkeskommunen har et nært samarbeid med aktørene på en rekke områder og ønsket nå å se på mulighetene for videreutvikling. Formålet med møtet var å bli bedre kjent, bli informert om Friluftsrådernes og FNFs arbeid, og å gi rom for dialog rundt utfordringer og muligheter for friluftslivet i Troms og Finnmark.

Se forrige pkt om, sterke sider.

Her ble det også etterspurt et systematisk samarbeid mellom de frivillige organisasjonene om utvikling av aktivitetstilbud i kommunen. Et slikt samarbeid er mulig. Et lite eksempel på at reiselivet kan gi et bidrag til beste for lokalsamfunnet: På Kirkenes har Hurtigruten, gjennom samarbeid med ildsjeler i Naturvernforbundet, bidratt til å forbedre turstien på Prestøya gjennom merking, og oppdatering av fugleplakatene. Kommunen bidro også med iverksettingen.

Systematisk samarbeid med reiselivet, med aktiv og positiv støtte fra kommunen, kan gi store effekter ved å gjøre kommunen mer attraktiv å bo og leve i, og å besøke.

<p>Muligheter</p> <p>Måsøy kommune ser på utvidelse av vindkraft med en-tre nye vindindustriområder som en mulighet for fremtiden. FNF-F viser til punkt over: 4.6 Bærekraftsvurdering, Miljø og klima, Ren energi for alle. FNF-F gjentar en skepsis til å tilrettelegge for vindindustri i kommunen, sett i lys av konsekvensen det vil ha for natur og friluftsliv.</p>	<p>Ut fra et overordnet bærekraftperspektiv, jfr PBL §1-1 om å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner, samt § 3.1 litra c om å legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling og litra g ta klimahensyn gjennom løsninger for energiforsyning og transport, velger kommunedirektøren å anbefale at utbygging av vindkraft vurderes videre.</p>
<p>8. Gjennomgående perspektiver</p> <p>8.2 Folkehelse</p> <p>FNF-F ønsker å minne på friluftsliv som kilde til bedret folkehelse. Se punkt 2.1 og 3.2 over.</p>	<p>Tas til etterretning. Forbindelsen friluftsliv som virkemiddel for bedre folkehelse synliggjøres i planprogrammet.</p>
<p>9. Arealstrategi</p> <p>9.1 Overordnende forhold</p> <p>Fornybar energi som vindkraft med annet, bør legges til områder avsatt til industri, langs eksisterende inngrep eller i områder der naturen allerede er forringet. Areal til oppdrett bør være av en slik karakter at sjøbunn og villfisk ikke blir skadelidende. Dette kan kun nås gjennom strenge krav til næringen.</p> <p>9.2 Andre forhold</p> <p>FNF-F er positive at arealdelen skal ta hensyn til naturmangfoldet. Vi skulle gjerne sett en større ambisjon om å verne utsatt og verdifull natur i kommunen.</p>	<p>Vindkraftutbygging og oppdrett er gjenstand for konsekvensutredning og planprosesser i regi av kompetent myndighet.</p> <p>Vern av natur i Måsøy framkommer av kunnskapsgrunnlaget for denne planprosessen. Kommunen har hele fire naturreservater, som er den strengeste formen for områdevern. Et femte område er foreslått.</p>

Måsøy senterparti	Kommentar og innstilling
FNs bærekraftsmål må bli styrende ikke bare i navnet men også i gavnet. Vi må ikke ødelegge naturen for å redde klimaet. Ta vare på det lille som er igjen av natur. Ta ansvar for at vi er en kommune med mye uberørt natur, sjøfuglkolonier, samisk kultur, villfisk osv.	Planprogrammet ivaretar dette innspillet.
s11: God standard på vann i Måsøy. Dette gjelder ikke for Tufjord der vannkvaliteten er svært dårlig.	Det jobbes med en forstudie for å få nytt vannverk i drift, jfr Kunnskapsgrunnlaget.
s12: Nasjonal ramme for vindkraft ble skrotet i 2019 og bør ikke være med i planprogrammet. Som vertskommune for Nasjonal Turistveg er det viktig å ta hensyn til at vindkraft langs vegen kan føre til at statusen som Nasjonal turistveg blir annullert og dermed skape store negative ringvirkninger for turismesatsningen i kommunen.	Vindkraftutbygging er gjenstand for konsekvensutredning. Konsekvenser for andre næringer inngår i dette. Hvorvidt vindkraft annullerer status som nasjonal turistveg, må stå for uttalers egen regning.
S12 Miljø og klima: Kartlegging av naturmangfold i kommunen bør være med.	Naturmangfold ivaretas gjennom bærekraftsmålene 14 og 15.
S15 Samarbeid. Ha årlig dialog/konsultasjonsmøter med reindriften.	Dialog inngår i tiltak som følger av bærekraftsmål 10/16
Måsøy Senterparti: Vi håper at en naturmangfoldplan kan komme på plass. Vi ser og at vindkraft er svært inngripende i kommunen for friluftsliv, reindrift og naturbasert turisme. Måsøy Senterparti mener at vi har gjort vårt for det grønne skiftet i Måsøy kommune ved å ofre Havøygavlen til industriområde, her må også andre kommuner bidra. I etableringsperioden er det positive ringvirkninger for noen bedrifter i kommunen, mens andre sannsynligvis må legge ned driften. I tillegg ser vi at større områder utenfor selve industriområdet også blir berørt (området rundt kirkegården) og skaper mistriivsel og store naturendringer som man ikke har regnet ut i forhold til klima og tap av natur.	Vindkraftutbygging er gjenstand for konsekvensutredning.
Sjøsamiske interesser: Kartlegge og gjenoppbygge kysttorsken og andre fiskearter og fiskegrunner/gyteområder i kystnære strøk for utvikling av ny tradisjonell næring.	Usikkert hva menes med «ny tradisjonell næring».

S19: Næringsaktiviteten og kommersiell virksomhet er 'eksistensgrunlaget vårt'.» Rettes til er 'grunlaget for økonomien i kommunen.	Setningen er korrekt i et planmessig, overordnet bærekraftperspektiv, og opprettholdes
Lavterskel, digital medvirkning – innspill via «knapp» på kommunens nettside. Hvor er denne? Når kommer den?	Høsten 2020.
Distriktene er viktig for Måsøy med store ressurser og arbeidsplasser, ikke kun et sterkt sentrum Havøysund.	Kunnskapsgrunlaget gir en detaljert beskrivelse av hele kommunen, herunder ressurser og arbeidsplasser. Planprogrammet og planprosessen er innrettet for å ivareta hele kommunen.

Arktisk utsikt AS	Kommentar og innstilling
<p>s 19: Muligheter: Utvide vindkraft med 1-3 nye vindparker. Sterke sider: Gode erfaring som vertskap for vindkraft Til dette: Arktisk Utsikt har hatt svært dårlig erfaring med reetablering av vindkraftverk. Stenging av området under reetablering har ført til at tilgangen for kunder til bedriften har blitt og blir svært begrenset. Uforutsigbart i forhold til konsesjon som er gitt på 30 år som etter kort tid må fornyes på grunn av at parkens levetid kun er 20 år. Dette må kommuniseres tydelig ut til berørte slik at man ikke får overraskelser på veien som gir store negative konsekvenser.</p> <p>Berørte parter må bli inkludert når store prosjekter planlegges og igangsettes.</p> <p>Kommunen må og tenke om det alltid er de store prosjektene som skal vinne og være bevisste på hva man vil tape, eventuelt er villig til å ofre, for å få et slikt prosjekt i havn. Store prosjekt for enhver pris?</p>	<p>Det er beklagelig at reetableringen har medført manglende forutsigbarhet for Arktisk utsikt AS.</p> <p>Kommunen har informert om tiltaket, og vil vurdere hvordan slik informasjon skal gis i framtidige, lignende situasjoner.</p> <p>Se kommentarer og innstilling til andre uttalelser om vindkraft og klima i dette dokumentet.</p>

Gruppe (77) med tilknytning til Snefjord	Kommentar og innstilling
<p><i>Saksbehandlers kommentar: Uttalelsen inneholder flere kart og figurer, og kan ikke gjengis her. Uttalelsen følger vedlagt.</i></p>	<p>Etablering av vindkraft er gjenstand for konsekvensutredning i hvert enkelt tilfelle, jfr. PBL.</p>
<p>Uttalelsen er underskrevet av 77 personer som alle har tilknytning til grendene rundt Snefjord.</p>	<p>Planprogrammet følger opp Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, hvor reduksjon i utslipp av klimagasser er et gjennomgående tema.</p> <p>Utslippsmålene er fastsatt i Lov om klimamål §3 (sitat): <i>Målet skal være at utslipp av klimagasser i 2030 reduseres med minst 40 prosent fra referanseåret 1990.</i> Sitat slutt.</p> <p>Ut fra et overordnet bærekraftperspektiv, jfr PBL §1-1 om å fremme bærekraftig utvikling til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner, samt § 3.1 litra c om å <i>legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling</i> og litra g <i>ta klimahensyn gjennom løsninger for energiforsyning og transport</i>, velger kommunedirektøren å anbefale at utbygging av vindkraft vurderes videre.</p>

Sametinget	Kommentar og innstilling
<p>Sametingets rolle i planarbeid</p> <p>Sametinget har ansvar for å påse at samiske interesser blir vurdert ut ifra et helhetlig perspektiv ved planlegging etter LOV-2008-06-27-71, Lov om planlegging og byggesaksbehandling (Plan- og bygningsloven). Et viktig hensyn som skal ivaretas i planlegging etter loven er å sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutvikling og samfunnsliv, jf. §3-1c).</p> <p>Sametinget har utarbeidet en planveileder "Veileder for sikring av naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv ved planlegging etter plan og bygningsloven (plandelen)". Planveileder konkretiserer hensyn som bør og må tas i planleggingen for å sikre naturgrunnet for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv og er relevant i forbindelse med kommunal planlegging. Vi er fornøyd med at Måsøy kommune allerede har tatt inn Sametingets planveileder i planprogrammet og håper at kommunen bruker den aktivt.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>
<p>Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel</p> <p>Måsøy kommune er en del av det tradisjonelle samiske bosettingsområdet. Både samiske næringer, kulturminner og stedsnavn er til stede i kommunen. Det er et godt utgangspunkt for arbeidet når kommunen skriver at samisk næring og kultur har en stor plass i Måsøy. I det følgende gir vi innspill på hvordan hensynet til det samiske samfunnet kan konkretiseres i det forestående arbeidet.</p> <p>Planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel gir en god beskrivelse av utfordringer og muligheter for Måsøysamfunnet. Det gis innblikk til demografisk utvikling, forholdene som berører sjømatnæringen og utfordringer for kommunaltjenesteyting og økonomi. I tillegg gis det en vurdering av Måsøy kommunens situasjon i forhold til FN's bærekraftsmål, ulike scenarier for fremtid og SWOT-analyse.</p> <p>På bakgrunn av situasjonsbeskrivelse foreslås det fem satsingsområder: infrastruktur for fremtidens næringsliv, boliger, unge mennesker, fornybar energi og samletema for bolyst leve godt- leve lenge. I tillegg til de nevnte satsingsområdene skal samfunnsdelen inneholde også arealstrategier. Den beskrivende delen gir lite informasjon om muligheter og utfordringer for den samiske befolkningen i kommunen. Vi ber derfor at kommunen i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel vektlegger kunnskapsinnhenting om samiske samfunnsforhold og næringer:</p> <ul style="list-style-type: none"> • utviklingstrekk blant den samiske befolkningen i kommunen, • utviklingstrekk og utfordringer for samiske næringer i kommunen som fjordfiske, reindrift, landbruk og utmarksnæringer 	<p>Tas til informasjon.</p> <p>Kunnskapsgrunnet ansees dekkende for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. Måsøy kommune vil fortsette å styrke bevisstheten om den samiske befolkningen og samiske næring, og legge til grunn for planarbeidet. SAMINOR er ett eksempel på kunnskapskilder som vi legger til grunn for planlegging, ikke minst i utviklingen av kommunedelplaner. Måsøy kommune avventer også konklusjonene fra forsoningskommisjonens arbeid.</p>

<ul style="list-style-type: none"> • status, muligheter og utfordringer i forhold til samisk språk og kultur i barnehage og skole • behov i befolkningen for tiltak som kan bidra til å ivareta og styrke den samiske identiteten hos barn og voksne • behov for å utrede folkehelseutfordringer blant den samiske befolkningen <p>For Sametinget vil det være viktig at retten til samiskopplæring blir konkretisert i kommunale planer. Sametinget ber at kommunen kartlegger behovet for samisk opplæring både i skole og barnehage. Vi ber at kommunen vurderer tiltak som vil gjøre det lettere for samiske foreldre til å velge samisk språk for sine barn ved skolestart. I tillegg bør overgangen i samiskopplæring imellom barnehage og skole sikres.</p> <p>Vi registrerer et ønske i kommunen om å satse på arealkrevende, fornybar energi slik som hydrogenproduksjon som er tilknyttet vindkraftanlegg. Sametinget ber at kommunen i utforming av arealstrategier involverer berørte reinbeitedistrikter i arbeidet i en tidlig fase, slik at deres behov og utfordringer kommer til syne. Sametinget ser at det er en del utfordringer knyttet til store vindkraftprosjekter.</p>	<p>Måsøyskolen og Høtten barnehage forholder seg henholdsvis til gjeldende læreplan og rammeplan. Ved behov tilpasses undervisningen i både skole og barnehage ved å tilrettelegge for samiskopplæring i henhold til gjeldende regelverk. Bemanningen i Måsøyskolen har per dags dato ikke kompetanse til å gi tilbudet selv. Kommunen kjøper derfor tjenesten.</p> <p>Reindriftsnæringen har fått planprogrammet til uttalelse.</p>
<p>Medvirkning</p> <p>I planprogrammet for kommuneplanens samfunnsdel legges det opp til en bred medvirkningsprosess med både folkevalgte og kommunens befolkning for øvrig. Tidsrammen for arbeidet er derimot stram. Høringsutkastet skal foreligge allerede ved utgangen av året 2020. Sametinget oppfordrer kommunen om å bruke tid på å sikre medvirkning i planarbeidet slik samfunnsplanen vil reflektere behovene for hele kommunesamfunnet fremover.</p> <p>Sametinget ønsker også å minne om Plan- og bygningslovens § 5-1 andre ledd, om kommunens ansvar å "sikre medvirkning fra grupper som krever spesiell tilrettelegging". Også Sametingets planveileder, kapittel 4. i bokstav e) understreker at de som legger frem planer bør "iverksette aktive tiltak for å sikre reel medvirkning der siktemålet er å oppnå informert samtykke fra direkte berørte samiske interesser og lokalsamfunn, herunder samiske barn".</p> <p>Sametinget ser medvirkning fra samiske interesser som viktig og verdifullt i planarbeid. Samiske interesser og lokalsamfunn vil kunne være reinbeitedistrikt eller siida, bygdelag, utmarkslag, laksefiskelag, sauebeitelag, forening og andre interesseorganisasjoner. Sametinget anmoder kommunen i det påfølgende planarbeidet aktivt legger til rette for medvirkning fra samiske lokalsamfunn. Vi ber at kommunen også tar i bruk samisk tradisjonell kunnskap, lokale kunnskap og forståelser på lik linje med forskningsbasert kunnskap.</p>	<p>Framdriftsplanen justeres.</p> <p>Samtlige gruppering og organisasjoner er invitert til å bidra til dette planprogrammet. Tilsvarende involvering vil gjelde gjennom hele planprosessen.</p> <p>Måsøy kommune er veldig mottakelig for ytterligere kunnskap om samisk tradisjon, lokale forhold og annet som samiske interesser måtte tilføre planprosessen.</p>

Samiske adressenavn og innsamling av samiske stedsnavn

Etter matrikkelova er kommunen offisiell adressemyndighet, og skal vedta adressenavn innenfor egen kommune. Sametinget ber at kommunen i forbindelse med planstrategiarbeidet vurderer også behovet for tiltak for å få flere adressenavn på samisk samt tiltak for å samle inn samiske stedsnavn. Adressenavn, eller veinavn, blir skiltet, og er dermed en sterk synliggjøring av språk, noe som ville være med på å styrke de samiske språkenes status, samt bidra til anerkjennelse av den samiske historien og språket.

Sametinget vil oppfordre kommuner om å foreslå adressenavn på samisk i områder der det er eller har vært samisk bosetning. Sametinget vil også oppfordre kommuner til innsamling av samiske stedsnavn innen sin kommune. Sametinget har prosjektmidler til innsamling av stedsnavn, og kan også kurse kommuner og språksentre om innsamling av stedsnavn.

Se vedlegg for mer informasjon.

Måsøy kommunes saksbehandler: Vedlegget om stedsnavn følger vedlagt.

Kommunedirektøren tilrår at undersøkelse av status angående offisielle adressenavn og stedsnavn i kommunen, blir et eget tiltak i samfunnsdelen.

Lov om stedsnavn (sitat):
Lova skal sikre omsynet til norske, samiske og kvenske stadnamn i samsvar med nasjonalt lovverk og internasjonale avtalar og konvensjona.

Troms og Finnmark fylkeskommune	Kommentar og innstilling
<p>Troms og Finnmark fylkeskommune skal som regional planmyndighet veilede og bistå kommunene i deres planleggingsoppgaver. Ved utarbeidelse av kommuneplaner og reguleringsplaner skal fylkeskommunen ivareta interesser som berører kulturminne-, kulturmiljø- og landskapshensyn, friluftsliv, samordnet bolig- areal- og transportplanlegging, kjøpesenter, regional plan eller planstrategi, barn og unges interesser, universell utforming, fylkesveger, havbruksinteresser og akvakultur. Etter folkehelseloven har fylkeskommunen også et ansvar for å ivareta folkehelse i planleggingen og samfunnsutviklingen. FNs bærekraftsmål og klimaloven legges til grunn for fylkeskommunens vurdering av plansaker.</p>	<p>Måsøy kommune presenterte planprogrammet for Regionalt planforum i nettmøte i april 2020.</p>
<p>Planfaglig uttalelse: Troms- og Finnmark fylkeskommune mener at planprogrammet som Måsøy kommune legger frem er et bra utgangspunkt for arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel. I tråd med Plan- og bygningsloven § 4-1 definerer kommunen formålet med planleggingen, beskriver de nasjonale og regionale rammene for arbeidet, behovet for utredninger og gir en oversikt over muligheter for medvirkning. Planprogrammet er tydelig og konkret, noe som vil gi et godt grunnlag for det videre arbeidet.</p> <p>Planleggingen skal stimulere den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale, kulturelle og estetiske utviklingen i kommunen, og sikre befolkningen muligheter for påvirkning av kommunens utvikling. Troms og Finnmark fylkeskommune minner om at en god prosess vil danne grunnlag for aktiv bruk og forvaltning av kommuneplanens samfunnsdel, samt gi legitimitet og nytteverdi for planleggingen. En helhetlig oversikt over utviklingen i kommunen bidrar til å skape felles forståelse av hvilke utfordringer og muligheter Måsøy-samfunnet står overfor i fremtiden.</p> <p>Kommuneplanens samfunnsdel skal behandle langsiktige utfordringer, herunder miljømessige utfordringer og utfordringer knyttet til universell utforming, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon, for sektorene og for utvalgte målgrupper. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for samfunnsutvikling, sektorenes virksomhet og langsiktige arealbehov, og ta stilling til hvilken strategi kommunen vil legge til grunn. Hensikten med det siste er å beskrive sammenhengen mellom de langsiktige mål og strategier som trekkes opp i samfunnsdelen, og de fysiske konsekvensene. Arealstrategien i den kommunale planstrategien vil være en viktig premis for samfunnsdelen fordi den har betydning for utviklingen av samfunnstjenestene i kommunen.</p>	<p>Tas til informasjon.</p> <p>Tas til etterretning.</p> <p>Tas til etterretning.</p>

Det er bra at overordnede føringer ligger som eget vedlegg. Nasjonale forventninger legger føringer for planlegging, også for kommuneplanens samfunnsdel. De nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging ble vedtatt ved kongelig resolusjon 14.mai 2019, se www.planlegging.no. Se også plan- og bygningslovens § 3-1 «Oppgaver og hensyn i planleggingen etter loven».

Det er få formalkrav til innholdet i og utformingen av kommuneplanens samfunnsdel. Innholdet vil i hovedsak være styrt av lokale forhold og tilpasses der enkelte kommune, mens prosessen, fasene i planarbeidet og opplegg for medvirkning er styrt etter plan- og bygningsloven.

Samfunnsdelen skal med andre ord være et handlingsrettet dokument som peker ut prioriterte satsingsområder:

- beskrive overordnede mål for både kommunesamfunnet og kommuneorganisasjonen
- beskrive og avgrense satsingsområdene
- vurdere alternative strategier for å nå målene
- ta stilling til hvilke strategier kommunen vil legge til grunn for det videre arbeidet
- være et politisk og faglig relevant styringsverktøy for å synliggjøre strategiske plangrep
- det skal være tydeliggjøring for de politiske prioriteringer

Kommunen har beskrevet de satsingsområdene som skal videreføres i planarbeidet. De temaene som ikke kommer under satsingsområder, bør også vises til i planen. Temaplaner kan utarbeides på ulike nivåer og ha ulik vektning men det bør komme fram i samfunnsplanen at dette er vurdert. FNs bærekraftsmål er også en del av vurderingene i planarbeidet. Kommunen bemerker at en del av disse er utenfor kommunens ansvars- og myndighetsområde. Det er bra at kommunen har vurdert bærekraftsmålene, og at noen av målene vil bli tatt inn i planen. Hensikten med vurderingene er å styrke forståelsen av sammenhengen mellom lokale og globale forhold.

Sametingets planveileder blir vektlagt av kommunen i det videre planarbeidet, da samisk næring og kultur har en stor plass i Måsøy kommune. Troms- og Finnmark fylkeskommune er fornøyd med dette.

Et arealregnskap kan være et nyttig verktøy å bruke for å få oversikt over fremtidige behov i kommunen. Det bør inneholde oversikt over en forventet samfunnsutvikling, herunder befolkningsutvikling, næringsliv og deres arealbehov, klimautfordringer, jordvern, infrastruktur med mere. Dette regnskapet må være med når arbeidet med kommuneplanens arealdel igangsettes. Det er i arealdelen man utdyper videre arealbehov, samt lokalisering av de forskjellige behovene som samfunnsdelen har gitt oversikt over.

Tas til informasjon. De nasjonale forventningene har hatt stor betydning for utarbeidelse av dette planprogrammet.

Dette innspillet er lagt til grunn for denne planprosessen.

Ansees ivaretatt i planprogrammet.

Tas til etterretning.

Tas til informasjon.

Tas til informasjon.

Betydelige deler av innholdet i arealregnskapet som beskrives her, framgår av kunnskapsgrunnlaget.

<p>Finnmark fylkeskommune vil videre minne om at kommunen har anledning til å be fylkeskommunen om å arrangere «regionalt planforum», hvor kommunens planer kan drøftes tidlig i planprosessene. Måsøy kommune bør se både statsetater og fylkeskommunen som ressurser og støttespillere gjennom hele planprosessen, men initiativ til medvirkning ligger hos kommunen selv. Fylkeskommunen innkaller statsetater, nabokommuner og andre relevante aktører til regionalt planforum for å diskutere og avklare planspørsmål i planprosessene. Statsetatene har plikt til å møte. Erfaringsmessig er det fornuftig å gjøre dette både tidlig i planprosessene og før planprogram og planforslag sendes på høring. Nærmere informasjon om planforumet finnes på Troms- og Finnmark fylkeskommunes nettsider.</p>	<p>Måsøy kommune har allerede gjennomført et digitalt møte med Troms og Finnmark regionale planforum (23. april 2020).</p> <p>Ytterligere behov for møter med planforum vurderes løpende.</p>
<p>Vannforvaltning: Kommunene har en viktig rolle i vannforvaltningsarbeidet, og har ansvar for å treffe vedtak om gjennomføring av tiltak innen drikkevann, avløp, overvannshåndtering, landbruksforvaltning, arealforvaltning og forurensning. Gjennom planlegging kan kommunen beskytte og ivareta vannmiljøet i og langs vassdrag, innsjøer og fjorder. For kommunen sin prioriteringer med hensyn til vannforvaltning og vannforskriften henvises det til de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene. Føringene tydeliggjør kommunen sin rolle og hvilke kommunale planområder som bør prioriteres.</p>	<p>Nasjonale føringer for arbeidet med oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene er tilføyd vedlegg C.</p> <p>Kommunens hovedplan for vannforsyning er fra mars 2001. Planens gyldighetsperiode utløp i 2005.</p>
<p>Kommuneplanens samfunnsdel og vannforvaltning: Det er positivt at regional plan for Finnmark vannregion 2016-2021 skal legges til grunn for det videre arbeidet. Vannforvaltningsplanene for Troms og Finnmark vannregion er under revisjon. Oppdaterte planer vil være gjeldende for perioden 2022-2027. Gjennom folkehelsebarometeret kommer kommunen godt ut når det gjelder drikkevannsforsyning. I kunnskapsgrunnlaget kommer det fram at det er mangler på enkelte vannverk og risiko for forurensning i nedbørsfeltet til Havøysund vannverk. Det er positivt at bærekraftsmål nummer seks skal følges ved å sikre vannreserver og at infrastruktur skal vedlikeholdes og videreutvikles. For kommunen sitt videre arbeid med drikkevann henvises det til Mattilsynet sin veileder og kapittel 8 om drikkevann og badevann i de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene.</p> <p>Status for avløp og renseanlegg for kloakk er ikke nevnt spesifikt i kunnskapsgrunnlaget eller kommuneplanens samfunnsdel. Utslipp av dårlig eller urensset kloakk kan komme i konflikt med drikkevannskilder, brukerinteresser og nærmiljø. For kommunen sitt videre arbeid med avløp henvises det særskilt til kapittel 4 om avløp i de nasjonale føringene for oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene. Hvordan kommunen skal jobbe med vann og avløpsanlegg i kommunen bør konkretiseres gjennom en hovedplan for vann og avløp.</p>	<p>Overordnede rammedokumenter for vannforsyning er oppdatert etter 2005, i tillegg til at risikovurdering og klimatilpasning har fått en større plass i faget.</p> <p>Revisjon av hovedplanen for vann fremmes som tiltak i samfunnsdelen.</p>

<p>Vannforvaltning og vannforskriften i arealplanlegging: For veiledning om hvordan kommunen bør ta hensyn til vannmiljø i arealplanlegging vises det til Miljødirektoratet sin veileder om vannmiljø i arealplanlegging. Denne veilederen må legges til grunn og brukes aktivt i videre arealplanlegging og plankategorier i kommunen.</p> <p>For inkludering av vannforvaltning og vannforskriften oppfordres det til en tett dialog med lokal vannområdekoordinator.</p>	<p>Tas til etterretning.</p>
<p>Klima: Kommunen må i samfunnsdelen gjøre en overordnet vurdering om hvordan klimaendringene vil påvirke langsiktige utfordringer, mål og strategier. Planen skal inkludere overordnet kunnskap om forventede endringer og konsekvenser for samfunnsområder i kommunen, men på dette plannivået er det ikke nødvendig å gjøre detaljert rede for konsekvenser av klimaendringer. Vurderingen skal skille mellom forhold av betydning for arbeidet med kommuneplanens arealdel, og forhold av betydning for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon.</p> <p>Mer informasjon finner dere i Miljødirektoratets veileder «Hvordan ta hensyn til klimaendringer i plan»</p>	<p>Klima er behandlet i planprogrammet, herunder også konsekvenser for sjømatnæringen.</p> <p>Fornybar energi er et eget satsingsområde.</p> <p>Klimatilpasning er omtalt som et overordnet forhold under arealstrategier.</p>
<p>Folkehelse: I kunnskapsgrunnlaget påpeker Måsøy kommune at det forventes en markant økning i aldersgruppen over 67 år. Samtidig skjer det en utflytting av de unge til byområdene/større tettsteder som vil være med å forsterke befolkningsskjevhet i kommunen. Helse- og omsorgsdepartementet har blant annet gjennom strategien «Flere år – flere muligheter» satt føringer på kommunens ansvar om å planlegge og utvikle nærmiljø og lokalsamfunn slik at det legges til rette for aktivitet, deltakelse og å være selvhjulpen. Tilrettelegging for eldre kan skje gjennom tjenesteyting og gjennom utvikling av lokalsamfunnet. Troms og Finnmark fylkeskommune mener at det positivt at Måsøy kommune har satt fokus på barn og unge, spesielt med tanke på å skape arbeidsplasser for de unge i kommunen og strategi for tilbake flytting til kommunen. Dette vil på sikt demme opp for fraflytting og negativ utvikling av befolkningssammensetningen. Vi savner en breddetenkning når det gjelder eldre, en tilrettelegging for å være aktiv, å kunne delta i samfunnet, unngå ensomhet og isolasjon, og en sterkere tverrsektoriell tilnærming for utvikling av lokalsamfunnet som er tilpasset hele befolkningen i kommunen. De eldre er ikke en homogen gruppe, noen vil være friske i 15-20 år etter pensjonsalderen, og ønsker å involvere seg i samfunnsutvikling, kunne oppholde seg i nærmiljøet, bruke ulike fasiliteter og medvirke i ulike prosesser. I samfunnsdelen vil det være viktig at de eldres stemmer blir synliggjort. Dette kan gjøres ved å tilrettelegg en medvirkningsarena for de eldre gjennom for eksempel</p>	<p><i>Flere år – flere muligheter</i> <i>Regjeringens strategi for et aldersvennlig samfunn (2016)</i> tilføres referansedokumentlisten.</p> <p>Planprogrammet videreutvikles for å sikre at aldersutviklingen i samfunnet reflekteres i større bredd.</p> <p>Eldre/seniorer er invitert til medvirkning på lik linje andre særgrupper (barn og unge, det samiske samfunnet, reindriftsutøvere, innvandrere etc).</p> <p>Måsøy pensjonistforening har bidratt med egen</p>

<p>dialogverksteder/fokusgruppe, Gjestebud, Seniortråkk (kan kombineres med barnetråkk) og/eller andre metoder.</p> <p>I kapittel 10, vises det til at det ikke er behov for noen konkrete utredningsbehov i planperioden. Vi minner i denne sammenhengen om de lovpålagte utredningskravene som både skal og bør ligge til grunn for arbeidet med samfunnsdelen. Det er viktig at disse utarbeides før eller parallelt med samfunnsdelen. Dette gjelder særlig «Oversikt over helsetilstanden i kommunen» jfr. folkehelseoven.</p>	<p>uttalelse til planprogrammet.</p> <p>Kommunen skal i nær framtid etterse hvordan elderrådet også kan bidra i planprosessen.</p>
<p>Idrett:</p> <p>Det refereres imidlertid til ulike kommunedelplaner for idrett og fysisk aktivitet på kommunens nettside og i planstrategien, én for perioden 2008-2012 og én for perioden 2018-2022. Det hadde vært ønskelig med en redegjørelse om kommunen har en oppdatert kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet.</p>	<p>Kommunedelplan for idrett og fysisk aktivitet 2018-2022 med handlingsprogram 2018, vedtatt av kommunestyret sak 8/18. Senere er handlingsprogrammet oppdatert i 2019 og 2020 (sak 65/18) og (sak 3/20).</p>
<p>Friluftsliv:</p> <p>Kommunen bør synliggjøre friluftsliv i samfunnsplanen. Friluftsliv er svært viktig for folkehelsen, og det er viktig at kommunen har et bevisst forhold til dette. Måsøy kommune har satt i gang arbeidet med kartlegging og verdsetting av friluftsområder. Det er viktig at dette arbeidet blir slutført slik at det kan brukes aktivt i den kommunale planleggingen.</p>	<p>Tilrettelegging for friluftsliv er viktig både for folkehelsen og stedsutviklingen, jfr effektmålene i pkt 4.2 og pkt 8.2 om folkehelse. Innspillet tas til etterretning ved at ordlyd om friluftsliv tilføyes i planprogrammet og selve planen.</p>
<p>Kulturminnevernet:</p> <p>Som planmyndighet har kommunen en sentral rolle i forvaltningen av kulturarven som en viktig ressurs for kommunens arbeid med en god og bærekraftig samfunnsutvikling. Kommuneplanens samfunnsdel vil være en viktig arena for samordning mellom den enkelte sektors utfordringer og prioriteringer og kommunens samlede utvikling. All kommunal sektorplanlegging skal være forankret i kommuneplanens samfunnsdel, dette inkluderer også hensynet til kulturminner, kulturmiljøer og landskap. Kommunen kan ta inn egne mål og strategier knyttet til kulturminner, kulturmiljøer og landskap. Disse temaene kan også tas med når det utformes visjoner, mål og strategier knyttet til andre sektorer som reiseliv, folkehelse og oppvekst.</p> <p>Denne uttalelsen er gitt på vegne av Troms og Finnmark fylkeskommune. Vi gjør oppmerksom på at skal hentes inn en egen uttalelse fra Sametinget, avdeling for miljø, areal og kulturvern, Finnmark.</p>	<p>Kulturminner er synliggjort i bærekraftsmål 11, med forbindelse til «aktiviteter og reiselivet». Gitt politisk godkjenning vil dette innebære at kulturminnene dekkes under satsingsområde <i>Leve godt – leve lenge</i>, i selve plandokumentet. Forbindelsen til folkehelse og oppvekst vurderes videre.</p>

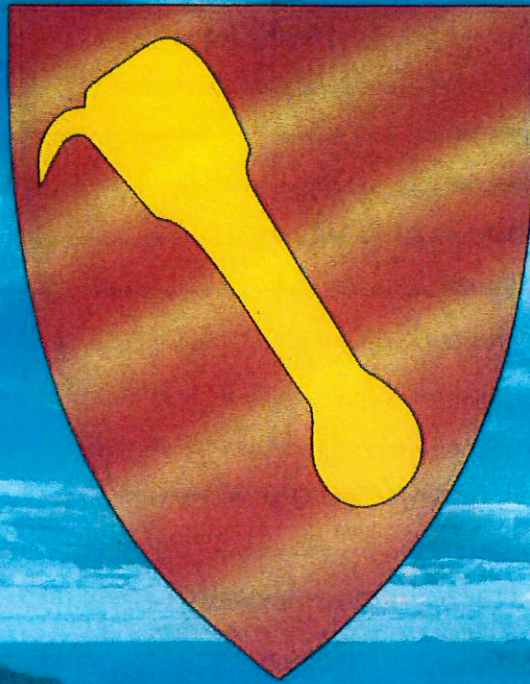
<p style="text-align: center;">Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmesteren for Svalbard</p>	<p style="text-align: center;">Kommentar og innstilling</p>
<p>Viktige føringer for mineralressurser i planarbeidet I Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023, heter det at Norge har store mineralressurser som kan gi grunnlag for verdiskaping og arbeidsplasser. Regional og kommunal arealplanlegging er et viktig verktøy for å sikre tilgjengelighet til mineralforekomster som kan være aktuelle for fremtidige uttak, samtidig som miljø- og samfunnshensyn ivaretas.</p> <p>Mineraluttak har lang tidshorison, og det er behov for større forutsigbarhet knyttet til investeringer, uttak og opprydding. Uttak av byggeråstoffer (pukk, grus, sand) til bygge- og anleggsformål med korte transportavstander og reduserte klimagassutslipp, er viktig. God arealplanlegging kan bidra til dette. I tillegg er det viktig at mineralske masser av god kvalitet gjenvinnes som byggeråstoffer, der dette er mulig. En helhetlig vurdering av massehåndtering i plansammenheng kan være et nyttig virkemiddel for å avklare dette.</p> <p>Regjeringens forventninger til regional og kommunal planlegging: Fylkeskommunene og kommunene sikrer viktige mineralforekomster i sine planer og avveier utvinning mot miljøhensyn og andre samfunnsinteresser. Tilgangen til, og lagring av, byggeråstoffer ses i et regionalt perspektiv.</p>	<p>Tas til informasjon.</p>
<p>Uttalelse Måsøy kommunes samfunnsdel fokuserer på bærekraft og klima, attraktivitet for bosetting, og det å legge et godt grunnlag for næringsliv. DMF mener at god mineralforvaltning bør være ett av kommunens verktøy for å i møtekomme dette.</p> <p>God mineralforvaltning innebærer å sikre gode mineralforekomster for kommende generasjoner, planlegge situasjonen rundt byggeråstoff i dag slik at kommunen har tilgang til slike masser i sine byggeprosjekter, og at transportavstander er korte. Korte transportavstander er klimavennlig og ofte økonomisk gunstig. Dette er et viktig prinsipp i de nasjonale forventningene. Det er også viktig å skape forutsigbare rammer for mineralnæringen og virksomheter som er avhengige av tilgang på slike ressurser for å kunne realisere planlagte utbyggings-/infrastrukturprosjekter i kommunen.</p> <p>DMF ser at planen mangler strategiske grep for å ivareta og forbruke ikke-fornybare ressurser på en bærekraftig måte. Måsøy kommune har flere registrerte forekomster av mineralressurser. Mineralske ressurser må utvinnes der de er naturlig lokalisert, og tilgjengelige ressurser må</p>	<p>Tas til etterretning.</p> <p>Kommunen har 11 forekomster i Grus-, Pukk- og Steintippdatabasen, hvorav ingen som er kategorisert som regionale. Noen er ikke vurdert.</p> <p>Kommunen har 19 forekomstområder i Malm-, Industrimineral- og Natursteindatabasen, hvorav ingen kategorisert som viktige. 6 av disse er ikke vurdert.</p>

<p>forvaltes og sikres der de forekommer. Overskuddsmasser som kan brukes som byggeråstoff bør også forvaltes utover å deponere massene permanent.</p> <p>Det er viktig at kommunen ivaretar forvaltning av byggeråstoff og andre mineraler, og legger strategier for å etablere et kunnskapsgrunnlag og mål for slik forvaltning.</p> <p>Tilgangen på byggeråstoffer er også ofte en regional problemstilling. Ved at kommunen identifiserer sine kilder og sitt behov for byggeråstoff, vil kommunen ha et godt grunnlag for regionale samarbeid om dette. DMF anbefaler at Måsøy kommune i sin samfunnsdel legger til rette for;</p> <ul style="list-style-type: none"> • å skaffe oversikt over kommunens behov og tilgang til mineralressurser • synliggjøring av mineralressursene i overordnede planer • planlegging for korte transportavstander for frakt av byggeråstoff • utforming av mål om gjenvinning av overskuddsmasser, deriblant byggeråstoff 	<p>Kommunen har ikke mottatt uttalelse fra FEFO, som antas å være grunneier for flere av forekomstene.</p>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Hurtigruten	Kommentar og innstilling
<p>Vi har beklageligvis ikke kapasitet til å lese gjennom Kommuneplanens samfunnsdel i sin helhet.</p> <p>Vi ber kommunen orientere oss om det finnes forhold i samfunnsdelen som har spesifikk betydning for Hurtigrutens virksomhet i kommunen.</p>	<p>Høringsparter forventes å selv utlede hvilken betydning samfunnsdelen har for egen virksomhet.</p> <p>Måsøy kommune vil holde Hurtigruten orientert gjennom oversendelse av plandokumenter på vanlig måte.</p>



2020



Måsøy kommune - Tar vare på folk og fisk

Kommuneplanens samfunnsdel

Planprogram

Versjon 14. juli 2020 – justert etter offentlig høring

MÅSØY KOMMUNE	Arkiv: <i>Sentralarkiv</i>
Arkivkode: <i>141</i>	
År saksnr.: <i>20/193-30</i>	Journalnr.: <i>3361/20</i>
Mottatt: <i>14/7-20</i>	Gradering
	Saksbeh.: <i>ASW</i>

Innhold

1. Innledning.....	3
1.1 Lovhjemmel og bakgrunn	3
1.2 utfordringer og interesser	3
2. Målsettinger med planarbeidet.....	5
2.1 Samfunnsdelens effektmål	5
2.2 Prosessmål for planarbeidet.....	5
3. Føringer for planarbeidet.....	5
3.1 FNs bærekraftsmål	5
3.2 Statlige forventninger, retningslinjer samt veiledere.....	6
3.3 Regionale føringer.....	7
4. Måsøy kommunes ståsted i et overordnet, langsiktig perspektiv	8
4.1 Det demografiske paradokset	8
4.2 Overordnede forhold som berører sjømatnæringen.....	9
4.3 Kommunal tjenesteutvikling	9
4.4 Kommunal økonomi.....	9
4.5 Kommunal kompetanse	10
4.6 Bærekraftsvurdering	10
4.7 Smarte spesialiseringsstrategier (S3) i Måsøy – beslektede muligheter	16
4.8 Sterke sider, sårbarheter, muligheter og trusler (SWOT).....	19
5. Måsøys utfordringsbilde – en oppsummering.....	20
6. Alternative utviklingsretninger.....	20
6.1 Attraktivitet	20
6.2 Voksne skal gjøre det som er best for barn og unge	21
6.3 Boligpolitikk – ett av våre tydeligste utviklingsområder.....	21
7. Forslag til visjon, mål og satsingsområde 2021-2032	22
7.1 Visjon.....	22
7.2 Hovedmål og satsingsområder	22
7.3 Satsingsområdene	23
7.4 Andre tema i samfunnsutviklingen	23
8. Gjennomgående perspektiver	24
8.1 Samfunnssikkerhet og beredskap	24
8.2 Folkehelse.....	24
8.3 Klimatilpasning og miljø.....	24
8.4 Samarbeid og samspill	24
8.5 Kommunens økonomi.....	24

9. Arealstrategi	25
9.1 Arealbruk og arealressurser pr 2020 (SSB)	25
9.2 Overordnede forhold	25
9.3 Andre forhold	26
10. Utredningsbehov i planperioden	26
11. Prioriterte planbehov	26
12. Sammenheng mellom samfunnsdelen og økonomiplanen	27
13. Framdriftsplan og medvirkning	28
Vedlegg A Utdrag fra Plan og bygningsloven	29
Vedlegg B Lenker	30
Vedlegg C Utvalgte nasjonale og regionale referansedokumenter	31

1. Innledning

1.1 Lovhjemmel og bakgrunn

Måsøy kommune har igangsatt samfunnsplanlegging med hjemmel og pålegg i Lov om planlegging og byggesaksbehandling (PBL). Lovens formål er *bærekraftig utvikling* til beste for den enkelte, samfunnet og framtidige generasjoner. En oversikt over PBLs mest relevante lovbestemmelser er gjengitt i vedlegg A.

Samfunnsdelen er kommunens overordnede plan og dekker alle kommunens roller; samfunnsutvikling, tjenesteyting, forvaltning, myndighet, arbeidsgiver og eier av grunn og infrastruktur. Samfunnsdelen skal ivareta både samfunnets utvikling og kommunen som organisasjon. Samfunnsplanlegging innebærer å lede langsiktig, systematisk og kunnskapsbasert. Planmessig ledelse innebærer også helhetstenkning - gjennomgående perspektiver og hensyn på tvers av sektorer og interessegrupper står sentralt. Samfunnsdelen fester blikket tolv år fram i tid, uten preg av dagsaktuelle enkeltsaker.

Planarbeidet for kommunestyreperioden 2019-2023 ble innledet med et eget Kunnskapsgrunnlag 2020 (vedlegg B Lenker) og en ny kommunal planstrategi (vedlegg B). Et politisk verksted om samfunnsutviklingen i planperioden er også lagt til grunn for.

Samfunnsdelen skal utvikles som en overordnet og kortfattet plan. Den skal være overbygning for sektorplaner, temaplaner, strategiplaner samt økonomiplanen. Den forventes også å inneholde overordnede arealstrategier.

Dette planprogrammet skal gjøre rede for formålet med planarbeidet, tidsfrister, medvirkning, alternative utviklinger samt behovet for utredninger. Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn, senest samtidig med varsel om oppstart og kunngjøring av planarbeidet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier.

1.2 utfordringer og interesser

Kunnskapsgrunnlaget bekrefter at Måsøysamfunnet er i en utfordrende posisjon. Den demografiske utviklingen går ikke i ønsket retning til tross for at sysselsettingen har vært utviklet seg positivt. Byene fortsetter å tiltrekke seg arbeidsplassene, og de unge og stadig mer velutdannede arbeidstakerne. En av vår tids globale trender, urbaniseringen, vil i overskuelig framtid påvirke Måsøysamfunnet.

Kommuneplanens samfunnsdel utarbeides i kjølvannet av utbruddet av Coronaviruset. Planen er innrettet for å få økonomisk aktivitet og tjenester opp igjen, etter at krisen har rådet en periode.

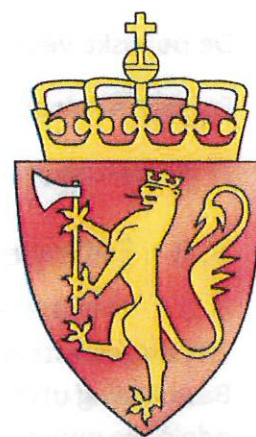
FNs bærekraftsmål legges til grunn for planprosessen - Måsøys plass i «den store verden» inngår i planprogrammet. Nasjonale og regionale hensyn veier også tungt. Til sist, men ikke minst, samfunnsdelen må reflektere innspill fra lokale interessegrupper. Visjon, strategier og prioriteter skal med andre ord balanseres mellom mange interesser, og samtidig stake ut en god kurs for Måsøy. Medvirkning som ivaretar offentlige høringer, innspill og samskaping, er dermed avgjørende for kommuneplanens kvalitet og forankring.

På neste side illustreres sammenhengen mellom FNs bærekraftsmål, staten, regionen og interessegrupper og Måsøy kommunes kommuneplan.

FNs BÆREKRAFTSMÅL



Regionen:
 Planer
 Strategier
 Retningslinjer
 Høringsinnspill



Staten:
 Lover og regler
 Forventninger
 Retningslinjer
 Veiledere
 Planer
 St. Meld
 Høringsinnspill

**Nærings-
 livet**

**Innbyggere &
 tjeneste-
 mottakere**

Frivilligheten

Lokal medvirkning og høringsinnspill

2. Målsettinger med planarbeidet

2.1 Samfunnsdelens effektmål

Planen bygger på en korrekt forståelse av de mest relevante utviklingstrekkene.

Samfunnsdelen er tydelig på visjon, målbilde, strategier og satsinger.

Arealstrategiene ivaretar både næring, folkehelse, samferdsel, stedsutvikling og klima.

Samfunnsdelen blir en god overbygning for kommunens samlede planverk.

Samfunnsdelen fungerer som grunnlag for økonomiplanen.

2.2 Prosessmål for planarbeidet

Planprosessen er den viktigste arenaen for overordnede diskusjoner om Måsøys framtid.

Innbyggere, næringslivet og frivilligheten har vært delaktig i utforming av kommuneplanen.

Samfunnsdelen bygger på god dialog med og innspill fra andre myndigheter.

De politiske vedtakene i planprosessen er godt forankret.

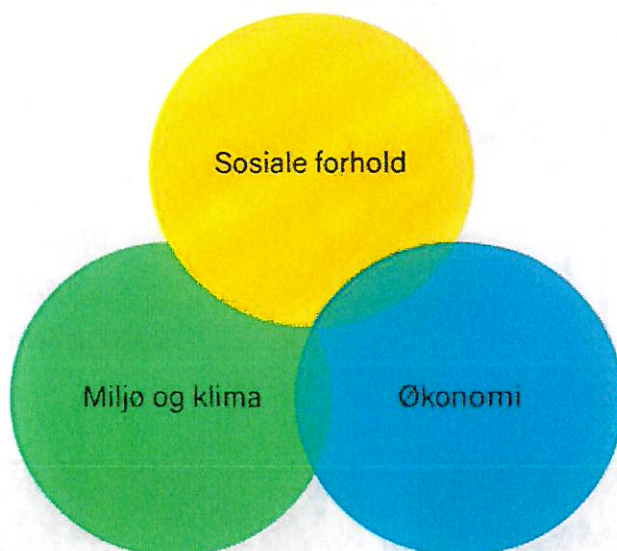
Forsterket planprosesskompetanse inspirerer til ledelse gjennom plan (ledelsesutvikling).

Prosessen gjennomføres uten økt fare for smitte.

3. Føringer for planarbeidet

3.1 FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er utarbeidet med tanke på solidaritet med kommende generasjoner. Bærekraftig utvikling defineres som «utvikling som imøtekommer dagens behov uten å ødelegge mulighetene for at kommende generasjoner skal få dekket sine behov».



«Bærekraftig utvikling» ble først brukt i rapporten «Vår felles framtid» (Brundtland-kommisjonen, 1987). Den skulle løse fattigdoms- og miljøproblemer, og bidra til å forandre måten vi tenker om miljø- og utviklingsspørsmål. Målenes tidshorisont er til år 2030. De oppsummeres ofte som «Sosiale forhold», «Miljø og klima» samt «Økonomi» som følger vist i figuren.

Måsøy kommune intensjon i denne planprosessen er å aktualisere og ivareta en tjenlig global utvikling, samtidig som vi styrker vårt eget lokalsamfunns

bærekraft (pkt. 4). En del av bærekraftsutviklingen er utenfor kommunens ansvars- og myndighetsområde, og generelle handlingsrom. Utfyllende informasjon om FNs bærekraftsmål er tilgjengelig i vedlegg B (lenke).

3.2 Statlige forventninger, retningslinjer samt veiledere

Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023

Følgende utfordringer legges til grunn av Regjeringen:

- Et bærekraftig velferdssamfunn.
- Et økologisk bærekraftig samfunn gjennom blant annet en offensiv klimapolitikk og forsvarlig ressursforvaltning.
- Et sosialt bærekraftig samfunn.
- Et trygt samfunn for alle.

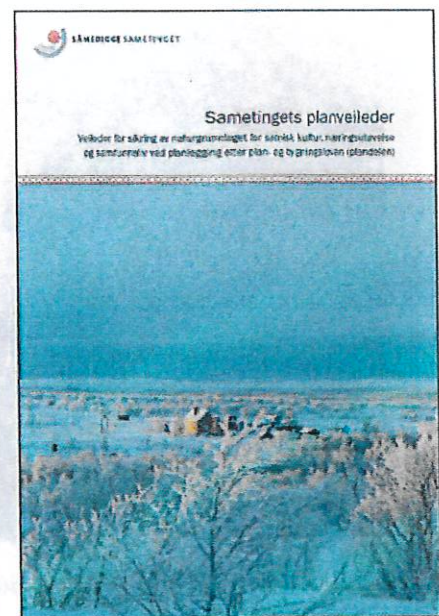
Planprogrammet tar hensyn til forventningene. Det er også tatt hensyn til en omfattende liste statlige og rikspolitiske retningslinjer, se Vedlegg C.

Status for interkommunalt samarbeid i Troms og Finnmark (NIVI Rapport 2019:4)

Statlige myndigheter har uttrykt et tydelig ønske om at kommunene videreutvikler interkommunalt samarbeid. Måsøy kommune har 19 registrerte samarbeidsordninger. Muligheter for ytterligere samarbeid er en del av vurderingene for samfunnsdelen.

Veiledning i planlegging og medvirkning

For barn og unge er det flere aktuelle veiledere og anerkjente metoder. I tillegg til medvirkning i sin alminnelighet, vektlegger Måsøy kommune mulighetene innenfor smart spesialisering samt Sametingets planveileder. Samisk næring og kultur har en stor plass i Måsøy. Kommunen ser de samiske, sjøsamiske og kvenske særegenhetene under ett.



Kommunal- og moderniseringsdepartementets veileder for smart spesialisering som metode for næringsutvikling bygger på EUs mangeårige erfaringer med feilslette og vellykkede næringssetninger.

3.3 Regionale føringer

Troms og Finnmark fylkeskommunes planstruktur er i støpeskjeen. Følgende regionale planer gjelder, er relevante for Måsøy kommune og legges til grunn:

- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025
- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028
- Regional plan for Finnmark vannregion 2016-2021
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027
- Regional transportplan for Finnmark 2018-2028

Måsøy kommune følger den regionale planutviklingen i utredningsperioden.



Utsnitt av Havøysund med Havøygavlen vindpark i bakgrunnen.

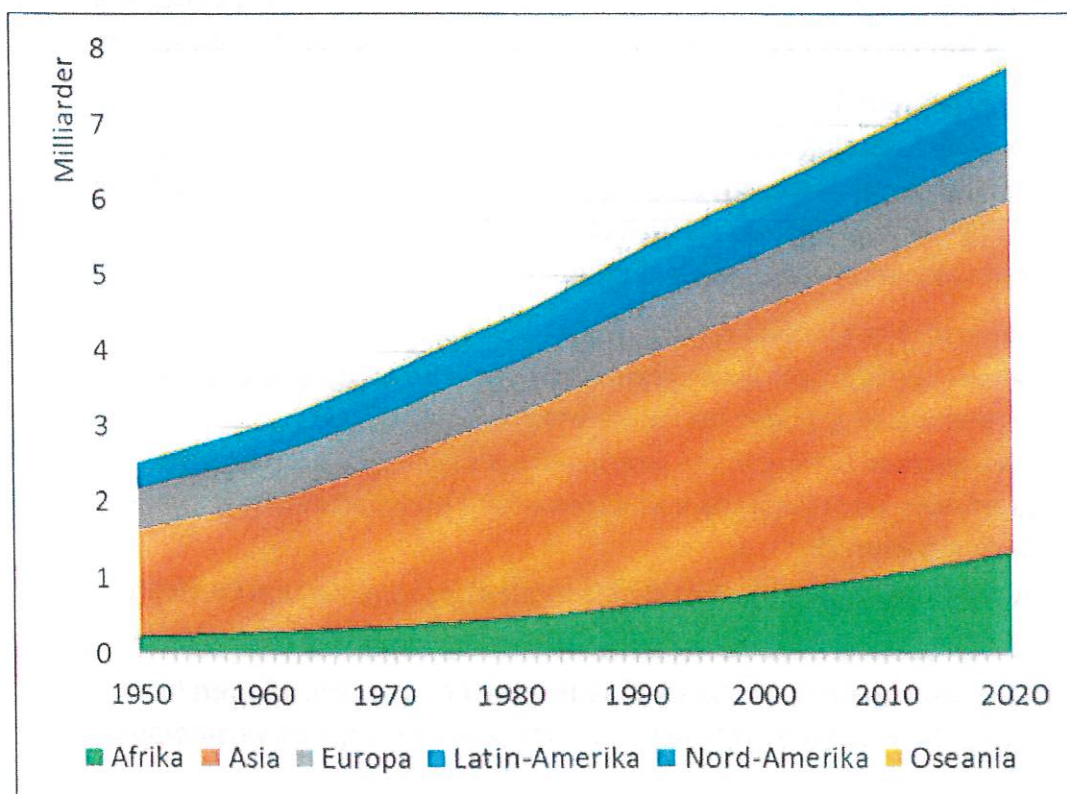
Foto: Renee Beate Andersen, Måsøy kommune.

4. Måsøy kommunes ståsted i et overordnet, langsiktig perspektiv

4.1 Det demografiske paradokset

Folketallet synker og befolkningen eldes i distriktene. Selv i enkelte mellomstore byer øker ikke folketallet. Samfunns- og næringsutviklingen hemmes av at flyttestrømmen går feil vei. Dette står i kontrast til høy verdiskapning i mange distriktskommuner, deriblant Måsøy. Vekstambisjoner innen sjømat kan bli vanskelig å realisere hvis de unge fortsetter å søke seg vekk fra lokalsamfunnene langs kysten. Kommuner, samfunn og næringer ender opp med en stadig sterkere, kostbar og usunn konkurranse om kompetanse og arbeidskraft.

Situasjonen i distrikts-Norge er motsatt av den globale befolkningsutviklingen. I planperioden 2021-2032 forventer FN en befolkningsvekst på ca 0,7 – 0,8 milliarder mennesker globalt, samtidig som Måsøys befolkning forventes redusert med cirka 150 personer. Den nasjonale politikken for arbeidsinnvandring bør re-innrettes for at behovet for arbeidskraft og ønsket om befolkningsvekst i hele landet kan innfris. EU, EØS og Storbritannia er sannsynligvis ikke nok som rekrutteringsgrunnlag – deler av arbeidskraften må hentes fra andre verdensdeler.



Befolkningsutviklingen i verden fra 1950, etter verdensdel. Gjennom hele perioden har Asia vært den mest folkerike verdensdelen, med flere innbyggere enn alle de andre verdensdelene til sammen. Kilde: World Population Prospects 2019, United Nations Population Division.

Kunnskapsgrunnlaget viser at forhold som lokal samfunnsattraktivitet og boligutvikling, kan være vel så viktig som arbeidsplasser. En husstand velger det bostedet som passer best for den etter en totalvurdering. Næringsutvikling og økt sysselsetting er alltid viktig, men bør kompletteres med nytenkning innen lokal samfunnsattraktivitet.

4.2 Overordnede forhold som berører sjømatnæringen

Den globale befolkningsveksten og trusler mot deler av den landbaserte matproduksjonen gjør at sjømat vil bli enda mer etterspurt. Middelklassene vokser i mange folkerike land, og med de etterspørselen etter sjømat av høy kvalitet. Det kan sette Måsøy i en heldig situasjon. Måsøys nøkkelressurs – de marine ressursene – er ikke statiske. Fiskebestander varierer i størrelse og migrerer, både som følge av klimaendringer, feilbeskatning og andre forhold. Torskens nærhet til land har stor betydning for flåten av små fiskefartøyer som ror fra kommunen. Kongekrabbe og snøkrabbe påvirker også grunnlaget, både som uønskede arter og som råstoff av høy verdi. Makroalger (tang, tare etc) er gjenstand for industriell matproduksjon. Også dyreplankton (rødåte, calanus) beskattes nå kommersielt. Oppdrettsnæringen utvikler seg med nye arter, samt havbasert og landbasert oppdrett. Markedet for fisk er også i stadig utvikling, noe vi har sett under Coronapandemien. Vi forsøker ikke å gi et presist bilde av framtiden her, men kan slå fast at næringen kommer til å utvikle seg. Måsøy må ta høyde for det.

Usikkerhet om framtiden kombinert med nye og store muligheter innen sjømat, bekrefter at Måsøy kommunes satsing på havneutvidelse i Hallvika, er framtidsrettet. Flexibilitet til å betjene større og nye fartøystyper, samt nye industriarealer, vil være betydelige fortrinn.

4.3 Kommunal tjenesteutvikling

Måsøy kommune arbeider systematisk med å videreutvikle egne tjenester, herunder forbedre og modernisere de administrative arbeidsprosessene. Målsettingen er å sikre at innbyggere, brukere og næringslivet kan gis tjenester, service og informasjon av høyere kvalitet enn tilfelle er ved planperiodens begynnelse.

- 10-faktor undersøkelse blant de ansatte er gjennomført.
- I Fylkesmannens oversikt over sykefravær i 2018 var vi beste kommune av de 43 rapporterte, men dette arbeidet må videreføres uten hvileskjær.
- Kommunens pågående satsing innen internkontroll skal heve kvaliteten innen lovpålagte tjenester, og i tillegg være et framoverlent tilsvar på den nye kommunelovens kapittel 25.
- Et ledelsesutviklingsprogram av cirka ett års varighet, er i oppstartsfasen (februar). Målsettingen er å ruste organisasjonen for prosessledelse og endringsprosesser.

Kommunedirektørens strategi for utvikling av både tjenestene og organisasjonen innebærer god kontakt med folkevalgte og medvirkning mellom ledere, tillitsvalgte og verneombudene (3-partssamarbeid).

Utviklingene må tas stegvis over flere år. Eksempelvis; digitalisering er et vesentlig forbedringsområde som det tar flere år å forbedre til gjennomsnittsnivået i Norge.

4.4 Kommunal økonomi

Den kommunale økonomien er i god forfatning, men sårbar. Netto driftsresultat (havbruksfondet holdt utenfor) har hatt en ujevn men samlet sett positiv utvikling de siste årene. Renteeksponert langsiktig lånegjeld har økt noe. Både disposisjonsfondet i prosent av brutto driftsinntekter og de fleste øvrige nøkkeltall er bedre enn gjennomsnitt for Troms og

Finmark og landet utenom Oslo. Investeringsnivået har vært lavt de fire siste årene. Kommunen har handlingsrom for å realisere utviklingsprosjekter i årene som kommer.

4.5 Kommunal kompetanse

Kunnskapsgrunnlaget avdekket at rekruttering av nye medarbeidere til kommunen og Måsøysamfunnet er en utfordring. Det må arbeides planmessig med de grunnleggende faktorene (samfunnets attraktivitet) som påvirker søkerne. Arbeidsvilkår, boligtilbud og rekrutteringsprosesser er viktige forhold – men livet utenom jobb teller også mye.

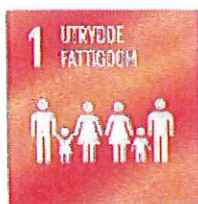
Måsøyskolen mangler formell lærerkompetanse på en del alderstrinn. Avgangskarakterene etter 10. klasse er under landsgjennomsnittet. Elevtrivselen er målt til å være litt lavere enn for landet som helhet. Frafallet fra VGS er bekymringsverdig. Den minoritetsspråklige utfordring i Måsøyskolen bekrefter også at grunnskolekompetansen bør styrkes. Kommunen har nylig vist evne til å skape nye bemanningsløsninger innen sykepleie. Bemanningen og vurderingen av tjenestene (SSB statistikk) er bedre i helse og omsorg enn i oppvekst.

Et viktig spørsmål er om kommunen må styrke HR-ORG kompetansen for kunne stå i høy turnover og et fortsatt krevende arbeidsmarked?

4.6 Bærekraftsvurdering

Hensikten med bærekraftsvurderingen er å styrke forståelsen av sammenhengen mellom lokale og globale forhold. Vurderingen identifiserer noen mulige nye tiltak for å styrke både global og lokal bærekraft. Vurderingen er delvis hentet fra det politiske verksted for samfunnsdelen, dels et resultat av administrasjonens utredninger. Bærekraft defineres som *utvikling som imøtekommer behovene til dagens generasjon uten å redusere mulighetene for kommende generasjoner til å dekke sine behov.*

Sosiale forhold



Måsøy har lavinntektsfamilier. Barn og unge skal ha gode oppvekstvilkår og muligheter, uavhengig av husstandenes inntekter. Det er sammenhenger mellom sosialt ståsted, helse, utdanning og andre valg i livet.

Det er behov for lavterskel fritidstilbud for alle aldersgrupper.

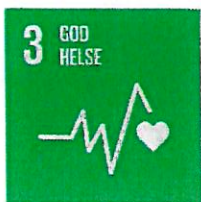
Kommunen gjenopptar arbeidet med en frivillighetssentral eller tilsvarende konsept som kan aktivisere og sosialisere folk, sørge for gjenbruk, utlån av utstyr mm.

Måsøy kan ta imot flere innbyggere fra alle verdensdeler.



Måsøy sørger for store mengder sjømat til verden. Reindriftsnæringen produserer reinkjøtt. Folk flest høster store mengder lokal mat (vilt, fisk, bær mm) på fritiden.

Måsøy kan nå 100 millioner måltider sjømat/år ved å legge bedre til rette for tradisjonelle fiskerier, bærekraftig havbruk og annen framtidsrettet sjømatproduksjon.



Måsøy har gode lokale helsetjenester (primærhelsetjenester). Befolkningen har adgang til infrastruktur og annen tilrettelegging for forebygging av helseutfordringer gjennom idrett og friluftsliv.

Kartlegging av helsetilstanden mangler.

Tverrfaglig innsats, nye metoder og virkemidler innen mental helse, ikke minst forebygge ensomhet og psykiske plager hos de unge (kvinner spesielt).

Arealstrategiene kan fremme god helse og deltakelse i samfunnet gjennom utformingen av et universelt utformet sentrum med få terskler og fysiske barrierer.

Deler av de lokale helseleveransene, for eksempel, psykologtjenester, kan vurderes gjennomført i samarbeid med andre kommuner.

Helse- og omsorgstjenestene må tilpasses aldersutviklingen med flere eldre personer.

Friluftsliv som forebygging av unødvendig uhelse.



Flere og flere bransjer og jobber forbindes med høyere utdanning og avansert teknologi. Det finnes knapt en bransje som klarer seg uten innslag av fremmedspråk (engelsk), digital teknologi, sertifiseringer etc.

Måsøyskolen leverer alminnelige gode resultater. Skoleverket og næringslivet samarbeider om arbeidstrening. De unge må til andre steder og byer for å ta videregående utdanning. Vi har et kompetanseunderskudd.

Måsøy kommune arbeider for å videreutvikle det lokale LOSA tilbudet, og samarbeider med bedrifter om arbeidstrening.

Måsøy kommune skal prioritere integrering av minoritetsspråklige elever og samhandling med utenlandsfødte foreldre/foresatte.

Ungdomsfiske som virkemiddel i utdanning, arbeidstrening og yrkesvalg.

Biblioteket har en viktig rolle – kan bruken utvides?

Global og lokal bærekraft som tema i skole og barnehage.



Et likestilt arbeidsliv øker mulighetene for tilflytting og bosetting.

Flere jenter rekrutteres som fiskere.

Gutter motiveres til arbeid i kvinnedominerte yrker som helse og omsorg.

Kommunen skal opprettholde en god kjønnsbalanse i ledelsen.



Måsøys vannforsyning holder god standard. Vannforsyningen er viktig for næringslivet og folkehelsen.

Måsøy kommune må sikre vannreserver for økt etterspørsel til matproduksjon og andre formål.

Infrastrukturen vedlikeholdes og videreutvikles for å opprettholde vannkvaliteten og holde tritt med kravene.



Måsøy er et flerkulturelt (norsk, samisk, sjøsamisk og kvensk) samfunn, samt et internasjonalt samfunn.

Alle skal respekteres for sin opprinnelse og gis mulighet å beholde sin nasjonale identitet.

De nasjonale identitetene skal markeres og feires på nasjonaldager og ved andre passende anledninger.

Tilrettelegging for tredjespråks opplæring i skolen.

Måsøy kommune skal legge til rette for fortsatt reindrift i kommunen, og ta med reindriftnæringen i videreutvikling av reiseliv, lokalmatproduksjon etc



Miljø og klima



Havøygavlen vindmøllepark bidrar fornybar. I Nasjonal ramme for vindkraft (NVE, 2019) er områder i Måsøy utpekt for ytterligere satsing på vindkraft.

Måsøy kan utvide fornybar, både vindkraft, hydrogen og solenergi.

Stor-skala solenergi framstår som uprøvet i Troms og Finnmark.

Vindkraft og solkraft aktualiserer batterilagring av elektrisk kraft, og derigjennom sikrere kontinuerlige energileveranser. Lagring gjennom lokal produksjon av hydrogen er også en mulighet. Måsøy kommune tar gjerne rollen som testarena for storskala energilagring.

Havøysund mangler hurtigludere for elektriske kjøretøy. Dette er uheldig for klimaet, og kan bli en ulempe også for reiselivsnæringen.

Havnen forberedes på økende etterspørsel etter landstrøm, samt lading av hybridfartøyer og helelektriske/hydrogendrevne fartøyer. Ca 80% av klimautslippene som er kreditert Måsøy, gjelder maritim/marin sektor.

Fornybar i Måsøy sees i sammenheng med utbygging i Hallvika og/eller Gurihola.

Elektrifisering og/eller hydrogenisering av sjarkflåten som ror fra kommunens havner, samt servicefartøy i havbruksnæringen.

Turistfiske med ren energi for turister som etterspør klimavennlige løsninger, og kan ha overføringsverdi til småbåtflåten ellers.

I Havøysund skal det legges til rette for gange, spark, ski og sykling som hverdagstransport.



Havøysund er et kompakt sentrum med kort avstand mellom boliger, arbeidsplasser, handel, kultur og offentlige kontorer. Kommunen tilbyr sentrumsnære boligtomter.

Måsøy kommune ligger innenfor et område hvor det forventes mer og mer intens nedbør, flomvannføringen, overvann og stormflonivået som vil påvirke natur og samfunn på kort og lang sikt (NVE, 24. april 2020).

Kommunen vurderer elektriske kjøretøyer/maskiner for kommunal drift.

Klima- og transportvennlig løsning for uttak, transport, bruk og gjenbruk av mineralressurser (byggeråstoff).

Klimavennlige transportløsninger for hele samfunnet, inkludert reiselivet.

Kommunen skal gjennom kommuneplanens samfunnsdel, arealdel og andre planer tilpasse utbygginger og infrastruktur til de ventede klimaendringene.

Helhetlig ROS og beredskapsplanverket for samfunnssikkerhet skal oppdateres regelmessig for å reflektere rådende og framtidig klima.

Klimatilpasningen skal ta hensyn til helhetlig ROS og bidra til å redusere risikoen for hendelser, ulykker og katastrofer



Livet under vann er grunnlaget for Måsøys næringsliv. Den blå åkeren må brukes på en bærekraftig måte.

Kunnskapsbasert kystzoneplanlegging må sikre at tradisjonelle fiskerier ikke fortrenges av oppdrett og innovativ sjømatproduksjon.

Tilrettelegging for at marine/maritime aktører kan opptre miljøvennlig.

Havnen sørger for gode avfallsløsninger.

Strandrydding gjennomføres for å redusere forekomsten av plast i sjøen.

Vi skal ta godt vare på ferskvannsressursene i kommunen.



Rutiner for alle typer avfall, deponering, gjenvinning og rydding.

Utmarksbeite er i utgangspunktet god ressursutnyttelse.

Gode vilkår for reindriften opprettholdes. Reindriften har både en næringspolitisk produksjonsverdi og en samepolitisk kulturverdi.

Jordvern som tilrettelegging for framtidig arktisk landbruk.

Naturmangfold vektlegges i arealdisponering og landskapspleie.

Bevare vilkårene for jakt, fiske og bærplukking, og naturen som en arena for fritid og reiselivsaktiviteter.

Styrke bevissthet om sammenhengen naturmangfold, landbruk og kulturlandskap.

Høtten barnehage inviteres til å starte humle-/biehotell (pollinerende insekter).



Bevisstgjøring om betydningen av forbruk i skoleundervisning.

Muligheter for bruksentral, gjenbruk og utlån.

Kommunen som forbilde i lokalsamfunnet.

Økonomi



Sjømat, reiseliv og havnebasert industri går godt i Måsøy.

Det er sannsynlig at petrouitbyggingen i Barentshavet vil fortsette, også etter Johan Castberg. Nærhet til Hammerfest og leverandørklyngen er et fortrinn.

Næringslivet kan ta posisjoner i leverandørindustrien til petroleumsnæringen.

Sjømatnæringen er i en positiv utvikling, men det utelukkes ikke at det kan oppstå interessekonflikter mellom tradisjonelle fiskerier og oppdrett.

Fisketurismen er en utviklingsmulighet for kommunen, men må ikke undergrave ressursgrunnet for de tradisjonelle fiskeriene.

Måsøy næring og havn KF skal styrkes med mer næringskompetanse for å kunne støtte gründere og etableringsprosesser.

Spille videre på jordbruksforetak og matproduksjon basert på ressurser på land.

Utnytte den gode utviklingen som er skapt på Rolvsøy.

Undersøke markedet for et kontorhotell (fellesskap) i Havøysund.



Satsingen innen infrastruktur i Hallvika (molo, havn, industriareal) og eventuelt Gurihola kan bidra til økt sysselsetting og matproduksjon.

Infrastruktur for lading av fartøyer med elektrisk drivlinje, samt hydrogen for maritim sektor.

Nytt næringsareal i hele kommunen gjennom arealplanlegging.

All ny infrastruktur tilpasses klimaendringene med stigende havnivå og ekstremvær.

Lager utleiebygg for næringsliv og innbyggere.

Sikre tilgangen på kortreiste byggeråstoff til videreutvikling av infrastruktur.



Av overordnet betydning hele planperioden fordi bærekraft og attraktivitet for bostedsvalg og tilflytting hører sammen.

Et mer velfungerende boligmarked er et premiss for vekst – se eget pkt.

Planverket for samfunnssikkerhet og beredskap må rulleres, blant annet for å reflektere erfaringene gjort under coronapandemien.

Kan Måsøy rekruttere flere europeiske tilflyttere?

Måsøy er i gang med å registrere barnetrakk.

Ivareta kulturminnene og bruke de i aktiviteter og reiselivet.

Videreutvikle samfunnets kulturelle kvaliteter, herunder VM i kveitefisking.

Frivilligheten kan stimuleres til større innsats for samfunnet.

Vi kan skape flere sosiale møteplasser.

Universell utforming i bred forstand.

Lære av andre lokalsamfunn (f.eks. Lofoten).

Samarbeid



Samarbeid og samskaping står sentralt i all samfunnsutvikling og innovasjon.

Et videreutviklet interkommunalt samarbeid kan løfte tjenestekvaliteten.

Måsøy har 19 pågående samarbeidsløsninger i Fylkesmannen oversikt.

Samarbeid mellom kommunen, Finnmark Kraft, marine/maritime næringer om produksjon lagring og distribusjon av fornybar energi.

Samarbeid mellom kommune, andre myndigheter, næringslivet og frivilligheten.

Bidra til økt samarbeid internt i næringslivet – klyngementalitet.

Dialogen internt i lokalsamfunnet kan formaliseres og forsterkes. For eksempel; i en kommune uten næringsforening er det viktig med oppbyggende kontakt og jevnlig møter.

Samarbeid er et godt omdømmetema.

4.7 Smarte spesialiseringsstrategier (S3) i Måsøy – beslektede muligheter

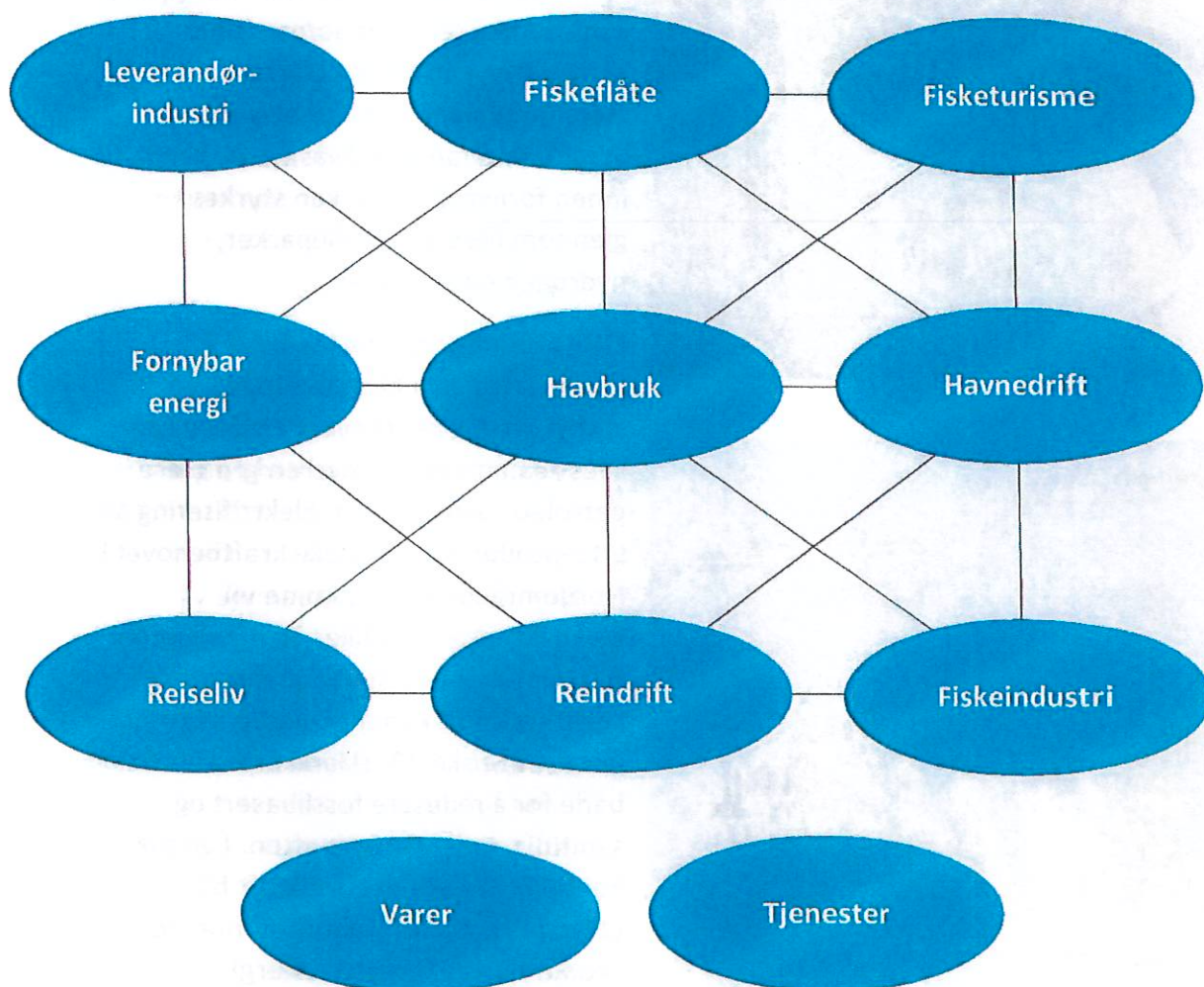
S3 bygger på erfaringer fra EU om videreutvikling av næringslivet.

Strategier for smart spesialisering skal fremme fornying og omstilling ved å styrke utviklingen på de næringsområdene der regionen effektivt kan koble ressurser og kompetansefortrinn med markedspotensialer. Kilde: KMDs veileder.

Videreutvikling av næringslivet gjennom *diversifisering*; skape nye bein å stå på, bør skje med fundament i eksisterende kompetanse, infrastruktur, markedsadgang og andre fortrinn. *Beslektede muligheter* står sentral. Regjeringens veiledningseksempel er en region med sjømat og IT-næring, som begynner å samarbeide og derigjennom åpner nye markeder.

S3 innebærer å bearbeide nye næringsmuligheter gjennom såkalte *entreprenørielle oppdagelsesprosesser (EDP)*. Det er nødvendig å samarbeide næringslivet og kunnskapsmiljøer om S3 og EDP, og med fordel også nabokommuner.

Måsøy kommunes næringslivs beslektede muligheter (pilotfigur):



Finnmark fylkeskommune bygget sin regionale innovasjonsstrategi (juni 2019) på smart spesialisering, før sammenslåingen med Troms. Den nye fylket opplyser på nettsidene at *Troms og Finnmark fylkeskommune vil benytte smart spesialisering som metode for regional*

næringsutvikling. Sitat slutt. Illustrasjonene nedenfor viser at sammenhengen mellom fornybar og større næringer i Finnmark er under modning på regionalt nivå.



S3 scenario 1. Måsøy kommunes vurdering er at beslektede muligheter innen fornybar energi, marin og maritim virksomhet samt fisketurisme framstår som klimaorienterte og framtidsrettede. Måsøys klimautslipp kommer fra en nødvendig og ønsket tilstedeværelse av fiskebåter, servicefartøyer, fraktfartøyer og turistfartøyer. Disse fartøytypene er under videreutvikling og testing for fossilfrie drivlinjer, både elektrisk og hydrogen.

Ved å ta tak i kjernen av klimautslippene i kommunen, den marine/maritime aktiviteten, kan Måsøy tilføre storsamfunnet nye konsepter og verdifulle erfaringer. Måsøys posisjon innen fornybar energi kan styrkes gjennom flere vindmølleparker, hydrogen og solenergi.

LNG-produksjonen på Melkøya i Hammerfest kan bli elektrifisert. En større satsing på fornybar i Måsøy kan sees i sammenheng med en grønnere petroleumsvirksomhet. Elektrifisering av LNG-produksjonen vil øke kraftbehovet i Nordområdene. Det samme vil elektriferingen av biler og innen andre transportformer. Samtidig, det norske kraftmarkedet kommer stadig nærmere det europeiske. I Tyskland arbeides det både for å redusere fossilbasert og samtidig utvikle atomkraften. I en slik kontekst kan økt norsk elkraft bli etterspurt. Måsøys identitet innenfor produksjon av fornybar energi aktualiseres gjennom nasjonal politikk og ønsket om nye arbeidsplasser også etter at petroleumsressursene er utvunnet.

S3 scenario 2. Potensialet for foredling av sjømat er ikke godt nok utnyttet. Det landes enorme mengder villfisk her. Lokal videreforedling kan gi nye arbeidsplasser. Sitatet nedenfor er fra High Level Panel for a Sustainable Ocean Economy:

Under optimistic projections regarding alternative mariculture feed innovations and uptake, the ocean could supply over six times more food than it does today (364 million metric tons of animal protein). This represents more than two-thirds of the edible meat that the FAO estimates will be needed to feed the future global population.

I tillegg til volumøkninger er også nye arter, makroalger samt nye oppdrettskonsepter aktuelle for å øke sjømatproduksjonen. Slike ambisjoner kan inspirere investorer til å investere i foredling der sjømaten høstes.

S3 scenario 3. Reiselivet i Måsøy bygger i stor grad på at vi er et av verdens beste områder for sportsfiske med stang i hav og sjø. Sesongen er ca. seks måneder fordi de små fartøyene og er både upraktiske og usikre i deler av vinterhalvåret. Usikkerhet rundt åpen FV 889 er også en usikkerhetsfaktor. Visse arter, herunder kveite, bidrar til at Måsøy gradvis blir bedre kjent som sportsfiskearena. Et riktig innrettet markedsføringsarbeid kan gi volumøkning. Denne næringen kan neppe videreutvikles uten et utstrakt samarbeid mellom kommune, havn, overnattings- og serveringsbransjen samt aktørene som leier ut fartøyer.

S3 scenario 4. Næringsutvikling og innovasjon i grensesnittet mellom reindriften, arktisk landbruk, lokalmatproduksjon, samisk og annet håndtverk, samt reiselivet. Måsøy kommune er vertskap for noen relativt nye etableringer i disse næringene. Større posisjoner kan tas i framtiden. Initiativer på dette området kan få betydning spesielt for de mest landlige delene av kommunen (Snefjordområdet, Rolvsøy, Ingøy og Måsøy).

4.8 Sterke sider, sårbarheter, muligheter og trusler (SWOT)

Sterke sider

Store naturressurser – nært råstoffet.
Måsøy er en sterk sjømatkommune.
Industri for marine/maritime næringer.
God erfaring som vertskap for vindkraft.
Samarbeid mellom sjømatnæringen og skoleverket (ungdomsskolen og VGS).
Friluftsliv og sportsfiske – muligheter for både fastboende og tilreisende.
Hurtigruta, båtrotene til øyene samt Nasjonal turistveg.
Ett kommunesentrum – tydelig og kompakt.

Svake sider

Ensidig avhengig av småbåtflåte.
Næringsetat mangler.
Kommunal tjenesteutvikling.
Boligmarkedet.
Folkehelsen.
ROS – samfunnssikkerheten.
Handelslekkasje.
Tungvint å reise til og fra.
Utfordringer med inkludering.
Mange sesongarbeidere.
Fraflytting og rekruttering av kompetanse.

Muligheter

Utbygging av molo, havn og industriområder.
Videreutvikle tjenester til marin/maritim næring, samt olje- og gass.
Innovativ sjømatnæring (makroalger, nye oppdrett, foredle nye produkter).
Utvide vindkraft med en-tre nye mølleparker, samt hydrogen og solenergi.
Videreforedle marint råstoff.
Videreutvikle reiselivet generelt og fisketurismen spesielt.
Boligbygging gjenopptas.
Interkommunalt samarbeid.
Satsing på lokale gründere og samskaping.
Newtonrom eller «fishlab» for de unge – inspirere til blå karrierer.

Trusler

Endringer i torskbestand eller andre viktige naturressurser.
Boligmassen selges til fritidsformål uten påfyll av nye boliger.
Kvotesalg og kvotegrunnlag for flåten.
Demografisk kollaps – elevtallet synker.
Mislykket integrering => segregering.
Filialisering av næringslivet.
Vinnerkulturen uteblir.
Avmaktsfølelse og omdømme eksternt.
Barn og unge faller gjennom.
Konkurransen om politisk oppmerksomhet, regionale utviklingsmidler og FOU ressurser.

5. Måsøys utfordringsbilde – en oppsummering

Måsøy kommune oppsummerer samfunnets og kommunens utfordringsbilde som følger:



Disse fire utfordringene er grunnleggende for Måsøy. Det innebærer at hvis de løses så kan samfunnet forvente økt sysselsetting, vekst og positiv utvikling. Utfordringene er alle forhold som det faktisk går an å gjøre noe med i samfunnsdelens virkeperiode.

6. Alternative utviklingsretninger

6.1 Attraktivitet

Attraktivitet dreier seg om målgruppene de tre B-er; befolkning, besøk og bedrifter.

Suksessrike distriktskommuner kjennetegnes ved:

- Attraktivitet skapes i samspill mellom kommune, næringsliv, frivillig sektor m.fl. Samspill om framtiden må bygges på tillit, som igjen kan være en funksjon av medvirkning og dialog.
- Arbeid med attraktivitet er tidkrevende og langsiktig, og passer bedre som et overordnet plantema enn som et enkeltstående vedtak.
- Kommunen må alltid kunne reagere raskt hvis nye muligheter oppstår – dette omtales også som «beredskap for flaks».
- Vekst i næringslivet kommer mest sannsynlig i de bransjene som kommunens næringsliv allerede er sterke i. Se kapitlet om Smarte spesialisierungsstrategier.
- Mangelfulle arealplaner og byggesaksbehandling kan være et hinder for private investeringer. Det er viktig å fornye bygningsmasse (boliger, næringsbygg) løpende

Kilde: *Suksessrike distriktskommuner anno 2018, Telemarksforskning TF-442/2018.*

6.2 Voksne skal gjøre det som er best for barn og unge

Tilrettelegging for gode oppvekstvilkår for barn og unge skal ha gjennomgående høy prioritet i alle typer planer. Barns sosiale forhold og trygghet og inkludering i hverdagen er viktig. Vi kan ikke slippe utfordringene med mange minoritetsspråklige barn av syne en eneste dag. De har flyttet hit – vi kan bidra til at familiene får gode liv.

De unge i Måsøy er i en spesiell situasjon som ikke kan ta videregående utdanning hjemme. Videreutvikling av LOSA tilbudet og andre utdanningsløsninger er derfor viktig. Også samarbeidet mellom lokale arbeidsgivere og skoleverket om løsninger for yrkespraksis og arbeidstrening bør søkes videreutviklet.

Vi kan gjøre enda mer for at våre barn og unge oppdager mulighetene som følger av å være en del av vårt lokale næringsliv. Ordningen med ungdomsfiske er et godt eksempel.

6.3 Boligpolitikk – ett av våre tydeligste utviklingsområder

Kommuneplanens samfunnsdel forventes å utgjøre overbygning for Måsøy kommunes nye boligpolitiske plan. Intensjonen er å ta tak i kommunens boligutfordringer tidligst mulig, fordi boligsituasjonen allerede er en hemsko for rekruttering til kommunen. Samfunnsdelen, arealdelen og en boligpolitisk plan kan besvare utfordringer som:

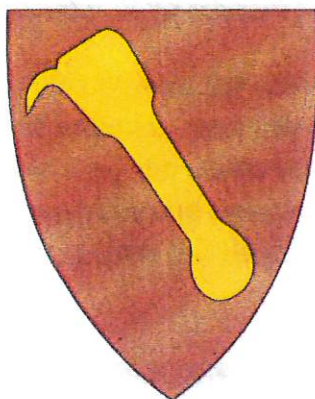
- Innfrielse av boligsosiale behov og kommunens plikter og rolle overfor de som er vanskeligstilt i boligmarkedet. Skape sammenheng mellom boliger, velferdspolitiske tiltak, helse og omsorg og barnevern.
- Lei- til-eie skal vurderes (nasjonale forventninger, side 29).
- Tilpasse boligmassen til aldersforskyvningen i samfunnet – flere seniorer skulle normalt tilsi etterspørsel etter sentrumsnære leiligheter.
- Dialog med befolkningen om boligbehov generelt og konkrete ønsker for nye boliger.
- Boliger til tilflyttere, herunder også et utleietilbud for «prøvebo».
- Modernisere og eventuelt redusere kommunalt, eid boligmasse.
- Vurdere nye boligkonsepter, som mikrohus, heltreboliger mv.
- Styrke samarbeid mellom kommune, utbyggere, næringsaktører og grunneiere.
- Øke kunnskapene om Husbanken og relevante virkemidler, samt andre mulige virkemiddelordninger.
- Redusere avgangen av helårsboliger til fritidsmarkedet.
- Areal til boligfelt og leilighetsprosjekter.
- Stimulere til privat boligbygging.
- Nye boligprosjekter i sammenheng med fortetting av Havøysund, og en helhetlig utvikling med flere myke trafikanter, grøntarealer, handel, kultur og tjenester.
- Muligheter og interesser for spredt boligbygging, der dette drives fram av utbyggere/privatpersoner med dedikerte interesser.

Planprosessen vil forventelig tilføre kommunen mer kunnskap om boligsituasjonen i hele Måsøysamfunnet. Planen kan i tillegg virke som dokumentasjon ved søknad om virkemidler.

7. Forslag til visjon, mål og satsingsområde 2021-2032

7.1 Visjon

Visjonen nedenfor er nært knyttet til begrepet bærekraft som er Plan- og bygningslovens overordnede målsetting. Visjonen reflekterer også samfunnsdelens forbindelse til FNs bærekraftsmål, og forståelsen av at bærekraft er en grenseoverskridende kvalitet. «Folk» reflekterer samfunnet og alle som bor og virker sammen i det. «Fisk» er naturressursgrunnlaget som Måsøy fullt og helt lener seg på.



Måsøy kommune - tar vare på folk og fisk

7.2 Hovedmål og satsingsområder

I prioritets rekkefølge:

Økt nærings-
aktivitet

Gode
tjenester

Attraktivt
lokalsamfunn

Næringsaktiviteten og kommersiell virksomhet er eksistensgrunnlaget vårt. Samfunnets størrelse, kvalitet og bærekraft svinger med næringsaktiviteten. Næringsaktiviteten er i øyeblikket god, og det er et mye bedre utgangspunkt for videreutvikling enn en sysselsettingskrise.

De kommunale tjenestene er et forbedringsområde i Måsøy. Innbyggerne våre fortjener trygghet og visshet om at vi gjør det beste oppnåelige for de. Gode tjenester er en bærebjelke i et lokalsamfunn, og spesielt i et lite lokalsamfunn hvor det private tilbudet er begrenset av markedets størrelse. Forbedrede tjenester vil påvirke måloppnåelsen i hele bredden av mål og tiltak i kommuneplanens samfunnsdel.

Måsøy kommune må konkurrere med store byer og arbeidsmarkeder om mennesker, de unge menneskene spesielt. Vi skal arbeide for å skape noen urbane kvaliteter i Havøysund. Samtidig skal vi arbeide målbevisst med bolyst og trivsel for å holde på de innbyggerne vi har, og rekruttere nye. I denne målsettingen ligger også en omdømmedimensjon – hvordan kommuniserer vi?

7.3 Satsingsområdene

Fem foreslåtte satsingsområder er utledet fra punkt 4-6 og presenteres i prioritert rekkefølge:

Infrastruktur for framtidens næringsliv. Mulighetene knyttet til Hallvika og Gurihola er avgjørende for Måsøys framtidsposisjon og vekst. Vi trenger mer næringsareal, skjermet fra storhavet og utenfor Havøysund sentrum. Vi må også legge til rette for sikker næringstransport gjennom tettstedet Havøysund. Nye tomter for næringsformål må følges opp på VAR-området, samt tilførsel av nødvendig kraft- og nettkapasitet.

Boliger. Boligmarkedet i kommunen har falt sammen. Vi vet for lite om innbyggernes og bedriftenes boligbehov. Nye boliger skal sees i sammenheng med utviklingen av et attraktivt kommunesenter og gode løsninger for seniorene, personer med funksjonsnedsettelse og folk som er vanskeligstilt på boligmarkedet. Måsøy kommune skal evaluere sin mangeårige rolle som eier av utleieboliger. Samarbeid med Husbanken, lokalt næringslivet og frivillige organisasjoner er nødvendig.

Unge mennesker og familier. Våre egne barn og ungdommer skal gis gode forutsetninger for gode liv, og et innholdsrikt yrkesliv i Måsøy kommune. Skoleelevers tilbud både i skolehverdag og i fritiden skal forbedres. Dialog med foresatte er en del av et systematisk arbeid om de unge. Samtidig; Måsøysamfunnet skal ta godt vare på unge voksne mennesker og motivere de til å bli boende og finne gode liv i kommunen. Tilnærmingen vår skal være planmessig og langsiktig, samtidig som vi utnytter lavhengende frukter og vurderer gode enkeltforslag fra de unge selv, frivillige organisasjoner m. fl.

Fornybar energi. Se punktet om smarte spesialiseringsstrategier.

Leve godt – leve lenge. Kommunens tjenester og et aktivt, lokalt samarbeid skal øke trivselen, tryggheten og troen på Måsøy kommune som et godt sted å bo – for alle. For de eldste av oss skal dette satsingsområdet realisere Leve hele livet (Meld. St. 15 (2017-2018)), men satsingsområdet gjelder alle aldersgrupper.

7.4 Andre tema i samfunnsutviklingen

Andre tema i samfunnsutviklingen er tema som ikke er prioritert for videreutvikling, men som er forbundet med lovpålegg, behov og muligheter i samfunns- og tjenesteutviklingen.

- Samisk, sjøsamisk og kvensk kultur, samt ivaretagelse av innvandreres grunnleggende rettigheter og muligheter til å bevare sine opprinnelige identiteter.
- Hensyn til og muligheter knyttet til samiske næringsutøvelse.
- IKT, velferdsteknologi, bygg og anlegg, uteområder og transportløsninger skal utformes universelt, for å sikre bred, alminnelig deltakelse i samfunnet.
- Digitalisering av kommunale tjenester.
- Ivaretagelse av kulturminner, både norske, samiske og andre, herunder en bedre utnyttelse av de i forhold til lokalsamfunnets attraktivitet og reiselivsnæringen.

8. Gjennomgående perspektiver

8.1 Samfunnssikkerhet og beredskap

Måsøy kommune har et krevende risikobilde, spesielt pga. ekstremvær. Kommunen må holde seg med tilstrekkelig kompetanse og kapasitet til å holde kritiske viktige samfunnsfunksjoner gående til tross for langvarig isolasjon, både landverts og sjøverts. Under coronapandemien ble vår usentrale beliggenhet en egen form for trygghet. Erfaringene vi har gjort oss under pandemien og værmessig isolasjon vinteren 2020 blir verdifulle for det fortsatte arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap.

8.2 Folkehelse

Vi må innhente kunnskap om befolkningens helsesituasjon og innlede et systematisk arbeid for å redusere uhelse og fremme friluftsliv, fysisk aktivitet og sunn kost. Måsøy skal være et åpent og inkluderende samfunn, hvor deltakelse for de mest sårbare står sentralt. Dette gjelder både adgang til fysiske rom, ute som inne, arrangementer samt alminnelige varer og tjenester. Frivilligheten skal stimuleres til å bidra til aktivitet og deltakelse for alle.

8.3 Klimatilpasning og miljø

Klimaendringene påvirker oss på mange måter og innen flere sektorer. De angår samfunnssikkerhet, samferdsel, folkehelse, næringsutvikling innen flere bransjer, drikkevann, naturmangfoldet mm. Miljøet og naturmangfoldet er vesentlig for folks hverdagsopplevelse, næringslivet generelt og reiselivet spesielt. Vi skal unngå forsøpling og forurensning, samt fokusere på opprydding.

8.4 Samarbeid og samspill

Oppskriften til suksess ligger vel så mye i hvordan man arbeider med utvikling, som hvilke typer prosjekter og tiltak som velges ut for satsing. Samarbeid på tvers av kommunegrenser, med næringslivet, frivillige organisasjoner og offentlige instanser skaper ofte løsninger som skiller seg ut positivt.

8.5 Kommunens økonomi

Vi behøver store økonomiske ressurser for å gjennomføre planen. Gjennomføringen vil kreve både nøkternhet i driften og mot til å satse. Vi må bli enda flinkere å utnytte virkemiddelapparatet. Samfunnsdelen skal inneholde en oversikt over viktige ordninger.

9. Arealstrategi

Kommuneplanens samfunnsdel skal legges til grunn for arealdelen og arealplanleggingen generelt. Arealstrategiene fastsettes som en del av denne planprosessen. Strategiene tas med videre til det kommende arbeidet rullering av kommuneplanens arealplan.

9.1 Arealbruk og arealressurser pr 2020 (SSB)¹

Boligbebyggelse	0,38
Fritidsbebyggelse	0,43
Bebygd område for landbruk og fiske	0,07
Næring, offentlig og privat tjenesteyting	0,11
Undervisning og barnehage	0,04
Helse- og sosialinstitusjoner	0,01
Kultur og religiøse aktiviteter	0,02
Transport, telekommunikasjon og teknisk infrastruktur	1,43
Beredskapstjenester og Forsvaret	0,01
Grønne områder, idretts- og sportsområder	0,08
Uklassifisert bebyggelse og anlegg	0,05
Jordbruksareal	1,61
Skog	9,97
Åpen fastmark	884,21
Våtmark	15,21
Bart fjell, grus- og blokkmark	154,05
Varig snø, is og bre	0,00
Ferskvann	68,22
Uklassifisert ubebygd område	0,00

9.2 Overordnede forhold

Produksjon av fornybar energi krever areal og infrastruktur i områder som pr i dag ikke er arealplanmessig avsatt til slike formål.

Måsøy kommunes posisjon innen sjømatproduksjon og maritim virksomhet skal prioriteres og videreutvikles og areal settes av.

Havøysund videreutvikles som et kompakt og levende fiskevær og industristed med økende grad av bymessig preg.

Reindriftsnæringen skal fortsatt ha gode rammer.

Klimatilpasning skal gjennomføres, med særskilte hensyn til havstigning og kombinasjoner av ekstremflo og ekstremvær.

¹ SSB 09594: Arealbruk og arealressurser (km²), etter region, arealklasse, statistikkvariabel og år

9.3 Andre forhold

Sjøfronten i Havøysundet disponeres til næringsformål (fiskeriene, havbruksnæringen, reiselivet, transportnæringene og havnebasert industri). Det skal også legges til rette for småbåthavn, besøk, vannsport samt allmennhetens adgang til sjøen som aktivum i fritiden.

Hallvika videreutvikles med molo (jamfør Nasjonal transportplan 2018-2022), dypvannskai, mest mulig areal for ny industri samt lagring og distribusjon av fornybar energi. Hallvika skal kunne betjene større fartøyer og flere typer fartøyer enn dagens tilbud.

Havøysund skal ha *samordnede løsninger* for boligutvikling, transport, grøntareal, kultur, handel, næring, offentlige tjenester og sosiale møteplasser. Det skal settes av areal til trafikk sikre løsninger og god adgang for personer med funksjonsnedsettelse.

Langtidsparkering av bobiler, campingvogner, båthengere, tilhengere, traktorer, maskiner, redskaper og store kjøretøyer skal lokaliseres utenfor sentrum.

Boligutvikling og nybygging skal primært skje sentralt i tettstedet Havøysund. De sentrale tomtene skal prioriteres til leilighetsbygg/lavblokk.

Vernet natur opprettholdes på dagens nivå.

Dyrka og dyrkbar mark skal bevares for jordbruksformål.

Adgang til viktige og kortreiste mineralressurser, herunder byggeråstoff, skal sikres.

Arealdelen skal ta hensyn til naturmangfoldet og vannforvaltning.

10. Utredningsbehov i planperioden

Gjennomføringen av kommunale tjenestene utredes i forbindelse med at kommunedirektørens nye internkontroll er ferdig innført. Arbeidet avsluttes høsten 2020.

Arealregnskap med tilhørende boligreserver, fritidsboliger, næringsareal, grøntareal utredes i forbindelse med kommuneplanens arealdel.

Lovpålagte utredninger innen samfunnssikkerhet, helsetilstand og påvirkningsfaktorer med videre vil bli utført senest ved rullering og nyutvikling av kommunedelplaner.

11. Prioriterte planbehov

Følgende, prioriterte planbehov er erkjent så langt i planprosessen:

- Kommunedelplan for oppvekst.
- Kommunedelplan for helse, omsorg og forebygging.

Begge planene skal bygge på den nye folkehelseoversikten. Det er allerede vedtatt at kommuneplanens arealdel skal rulleres. Alle sektorene i kommunens organisasjon er opptatt med planlegging i perioden 2020-2023. Planbehov på mellomlang sikt:

- Rullering av helhetlig ROS, samt kommunedelplan for samfunnssikkerheten.
- Revisjon av hovedplanen for vannforsyning.

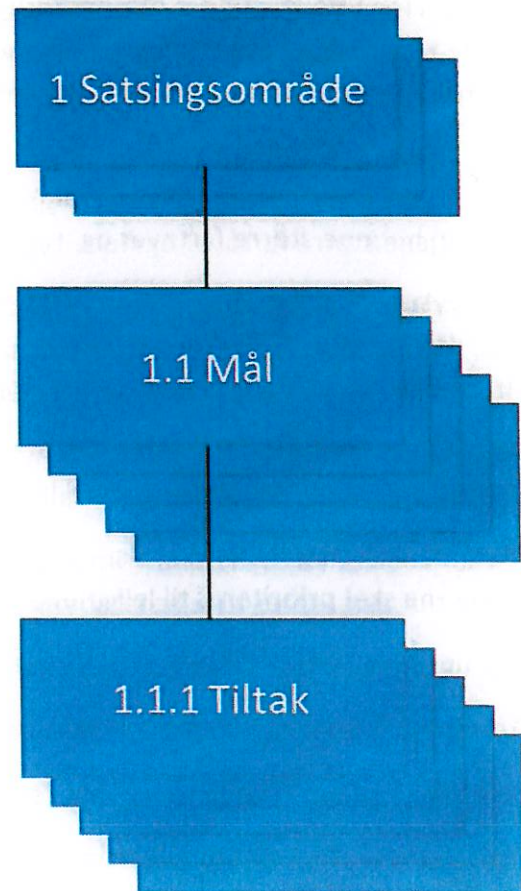
12. Sammenheng mellom samfunnsdelen og økonomiplanen

Ny samfunnsdel kan ta noe effekt allerede med virkning fra budsjett for 2021 og økonomiplan 2021-2024. Handlingsdelen er ett med økonomiplanen, jfr Kommunelovens §11-4 *Økonomiplanen kan inngå i eller utgjøre kommuneplanens handlingsdel etter plan- og bygningsloven § 11-1 fjerde ledd.*

Oppbyggingen av samfunnsdelen har betydning for planens anvendelighet i økonomiplanlegging. Utgangspunktet er et hierarki med *Visjon – Hovedmål - Satsingsområder – Mål – Tiltak.*

Sammenkoblingen mellom samfunnsdel og økonomiplan kan gjøres fra nivået satsingsområde og nedover som vist, med et nummersystem som kan brukes som referanse i økonomiplan, budsjett og årsberetning.

Samfunnsdelen skal kunne rulleres uten av nummersystemet må endres fra grunnen av.



13. Framdriftsplan og medvirkning

Planprogrammet bygger på innspill fra et politisk verksted som ble arrangert 10. mars 2020. Hensikten var at kommunestyret selv skulle utforme politikken fra grunnen av.

Hovedutvalgene behandler dokumentene før formannskapet (FS) og kommunestyret (KS) i samsvar med politisk møteplan.

Måned 2020 - 2021	02 20	03 20	04 20	05 20	06 20	07 20	08 20	09 20	10 19	11 20	12 20	01 21	02 21	03 21
Aktivitet														
Kunnskapsgrunnlag	OK													
Ledelsesseminarer	26.													
Politisk verksted om samfunnsutvikling		10.												
Planstrategi	X	X	X											
Innspillmøter etter behov og forespørsel				X	X	X	X	X	X					
Regionalt planforum			16.											
Behandle planprogram politisk			HU FS	7. KS			HU	15. 24.						
Offentlig høring av planprogram				X	X	X	X							
Utredninger og utarbeide planforslag								X	X	X	X			
Behandle planutkast politisk										FS	KS			
Høring av planutkast											X	X	X	
Endelig planvedtak													FS	KS

Måsøy kommune mottar innspill til planprogram og selve plandokumentet som følger:

- Offentlige høringsinnspill etter kunngjøring om oppstart av planprosess.
- Møter med næringslivet og frivillige organisasjoner.
- Møte med reindriftsaktører.
- Møter med barn i Høtten barnehage og Måsøyskolen – samarbeid mellom planleggere, oppvekstsektoren og FAU. Data fra barnetråkk, tegnekonkurranser og intervjuer. I tillegg; møte med unge voksne om oppvekst.
- Møte med bosatte innvandrere om integrering og rekruttering.
- Ungdomsrådet, elderrådet og rådet for personer med funksjonsnedsettelse.
- Lavterskel, digital medvirkning – innspill via «knapp» på kommunens nettside.

Vedlegg A Utdrag fra Plan og bygningsloven

Utdrag fra fellesbestemmelsene i PBL

Planlegging etter loven skal bidra til å samordne statlige, regionale og kommunale oppgaver og gi grunnlag for vedtak om bruk og vern av ressurser.

Planlegging og vedtak skal sikre åpenhet, forutsigbarhet og medvirkning for alle berørte interesser og myndigheter. Det skal legges vekt på langsiktige løsninger, og konsekvenser for miljø og samfunn skal beskrives.

Prinsippet om universell utforming skal ivaretas i planleggingen og kravene til det enkelte byggetiltak. Det samme gjelder hensynet til barn og unges oppvekstvilkår og estetisk utforming av omgivelsene.

Utdrag fra PBLs innledende bestemmelser

Oppgaver og hensyn i planlegging etter loven. Innenfor rammen av § 1-1 skal planer etter denne lov:

- a) sette mål for den fysiske, miljømessige, økonomiske, sosiale og kulturelle utviklingen i kommuner og regioner, avklare samfunnmessige behov og oppgaver, og angi hvordan oppgavene kan løses
- b) sikre jordressursene, kvaliteter i landskapet og vern av verdifulle landskap og kulturmiljøer
- c) sikre naturgrunnlaget for samisk kultur, næringsutøvelse og samfunnsliv
- d) legge til rette for verdiskaping og næringsutvikling
- e) legge til rette for god forming av bygde omgivelser, gode bomiljøer og gode oppvekst- og levekår i alle deler av landet
- f) fremme befolkningens helse og motvirke sosiale helseforskjeller, samt bidra til å forebygge kriminalitet
- g) ta klimahensyn gjennom reduksjon av klimagassutslipp og tilpasning til forventede klimaendringer, herunder gjennom løsninger for energiforsyning, areal og transport
- h) fremme samfunnssikkerhet ved å forebygge risiko for tap av liv, skade på helse, miljø og viktig infrastruktur, materielle verdier mv.
- i) legge til rette for helhetlig forvaltning av vannets kretsløp, med nødvendig infrastruktur.

Planleggingen skal fremme helhet ved at sektorer, oppgaver og interesser i et område ses i sammenheng gjennom samordning og samarbeid om oppgaveløsning mellom sektormyndigheter og mellom statlige, regionale og

kommunale organer, private organisasjoner og institusjoner, og allmennheten.

Planleggingen skal bygge på økonomiske og andre ressursmessige forutsetninger for gjennomføring og ikke være mer omfattende enn nødvendig.

Planer skal bidra til å gjennomføre internasjonale konvensjoner og avtaler innenfor lovens virkeområde.

Vedtatte planer skal være et felles grunnlag for kommunal, regional, statlig og privat virksomhet i planområdet.

Kommunestyret skal sørge for å etablere en særskilt ordning for å ivareta barn og unges interesser i planleggingen.

Utdrag fra PBL §11 om kommuneplan

Kommunen skal ha en samlet kommuneplan som omfatter samfunnsdel med handlingsdel og arealdel.

Kommuneplanen skal ivareta både kommunale, regionale og nasjonale mål, interesser og oppgaver, og bør omfatte alle viktige mål og oppgaver i kommunen. Den skal ta utgangspunkt i den kommunale planstrategien og legge retningslinjer og pålegg fra statlige og regionale myndigheter til grunn.

Det kan utarbeides kommunedelplan for bestemte områder, temaer eller virksomhetsområder.

Kommuneplanen skal ha en handlingsdel som angir hvordan planen skal følges opp de fire påfølgende år eller mer, og revideres årlig. Økonomiplanen etter kommuneloven § 44 kan inngå i handlingsdelen.

Utdrag fra §11 om samfunnsdelen

Kommuneplanens samfunnsdel skal ta stilling til langsiktige utfordringer, mål og strategier for kommunesamfunnet som helhet og kommunen som organisasjon. Den bør inneholde en beskrivelse og vurdering av alternative strategier for utviklingen i kommunen.

Kommuneplanens samfunnsdel skal være grunnlag for sektorenes planer og virksomhet i kommunen. Den skal gi retningslinjer for hvordan kommunens egne mål og strategier skal gjennomføres i kommunal virksomhet og ved medvirkning fra andre offentlige organer og private.

Kommuneplanens samfunnsdel skal legges til grunn for kommunens egen virksomhet og for statens og regionale myndigheters virksomhet i kommunen.

Kommuneplanens handlingsdel gir grunnlag for kommunens prioritering av ressurser, planleggings- og samarbeidsoppgaver og konkretiserer tiltakene innenfor kommunens økonomiske rammer.

Vedlegg B Lenker

Kunnskapsgrunnlag 2020

<https://www.masoy.kommune.no/kommunale-planer.35878.no.html>

Kommunal planstrategi

<https://www.masoy.kommune.no/index.php?id=234018>

Kommunal planstrategi skal revideres etter at ny kommuneplanens samfunnsdel er vedtatt.

Utfyllende om FNs bærekraftsmål

<https://www.fn.no/Om-FN/FNs-baerekraftsmaal>

Vedlegg C Utvalgte nasjonale og regionale referansedokumenter

Lover, forskrifter og statlige planretningslinjer

- Lov om planlegging og byggesaksbehandling (plan- og bygningsloven)
- Lov om kommuner og fylkeskommuner (kommuneloven)
- Lov om folkehelsearbeid samt Forskrift om oversikt over folkehelsearbeidet.
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester m.m. (helse- og omsorgstjenesteloven)
- Lov om likestilling og forbud mot diskriminering (likestillings- og diskrimineringsloven)
- Lov om kommunal beredskapsplikt, sivile beskyttelsestiltak og Sivilforsvaret (Sivilbeskyttelsesloven), samt Forskrift om kommunal beredskapsplikt
- Reindriftsloven, Grunnloven og internasjonale konvensjoner (reindrift og samisk kultur)
- Lov om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven)
- Lov om kulturminner (kulturminneloven)
- Lov om introduksjonsordning og norskopplæring for nyankomne innvandrere
- Lov om barnehager (barnehageloven)
- Lov om grunnskolen og den vidaregåande opplæringa (opplæringslova)
- Lov om arbeidsmiljø, arbeidstid og stillingsvern mv. (arbeidsmiljøloven)
- Lov om erverv og utvinning av mineralressurser (mineralloven)
- Forskrift om rammer for vannforvaltningen

Planretningslinjer og andre føringer:

- Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging (mai 2019)
- Statlig planretningslinje for klima- og energiplanlegging og klimatilpasning
- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
- Statlig planretningslinje for samordnet bolig-, areal- og transportplanlegging
- Flere år – flere muligheter Regjeringens strategi for et aldersvennlig samfunn (2016)
- Leve hele livet - en kvalitetsreform for eldre (St. Meld. 15 (2017-2018))
- Bolig for velferd – Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014-2020)
- Natur for livet - Norsk handlingsplan for naturmangfold (St. Meld. 14 (2015-2016))
- Samhandlingsreformen (St. Meld. 47 (2008-2009))
- Klimatilpasning i Norge – (Meld. St. 33 (2012–2013))
- Folkehelsemeldingen – Gode liv i et trygt samfunn (St. Meld. 19 (2018-2019))
- Nasjonal kompetansepolitisk strategi 2017-2021
- Nasjonal strategi for boligsosialt arbeid (2014–2020)
- Kulturens kraft – Kulturpolitikk for fremtida (Meld. St. 8 (2018-2019))

Regionale føringer (foreløpig liste):

- Regional vindkraftplan for Finnmark 2013-2025
- Regional plan for kompetanse i Finnmark 2016-2028
- Regional plan for Finnmark vannregion 2016-2021
- Regional plan for kulturminner og kulturmiljø i Finnmark 2017-2027
- Regional transportplan for Finnmark 2018-2028
- Klimaprofil Finnmark (2016)

Relevante veiledere:

- T-1494 Kommunal planstrategi
- T-1492 Kommuneplanprosessen, Miljøverndepartementet
- T-1491 Kommuneplanens arealdel, Miljøverndepartementet
- H-2302 B Medvirkning i planlegging, Kommunal- og moderniseringsdepartementet
- Barn og unge i plan og byggesak (veileder, 2020)
- Sametingets planveileder, Sametinget
- Uttak av mineralske forekomster og planlegging etter plan- og bygningsloven – statlig temaveileder (2011)
- IS-2110 God oversikt – en forutsetning for god folkehelse.
- Klimahjelperen, DSB
- Lokal tilpasning til et klima i endring (2011). KS.
- Plan for friluftslivets ferdselsårer, M-1292 Miljødirektoratet
- Reindrift og planlegging etter plan- og bygningsloven (Regjeringen, 2009)
- Nasjonale føringer for arbeidet med oppdatering av de regionale vannforvaltningsplanene (2019), Klima og miljødepartementet.

